

# 仙台市環境基本計画改定に係る中間案 (中間答申)

昨年 11 月、当審議会は仙台市長から「仙台市環境基本計画の改定」についての諮問を受け、計画改定への考え方などについて審議を行いました。

その後、詳細な内容を成案化するため、審議会委員から選出した起草委員に中間案（素案）の作成を付託しました。

本書は、平成 22 年度第 1 回審議会において、起草委員から中間案（素案）として報告があったものを、審議会として議論したうえでとりまとめた中間案になります。

今後、仙台市として新たな仙台市環境基本計画の策定作業を進めるにあたり、当審議会における今までの議論を十分に斟酌されることを望みます。

平成 22 年 7 月

仙台市環境審議会

## 目次

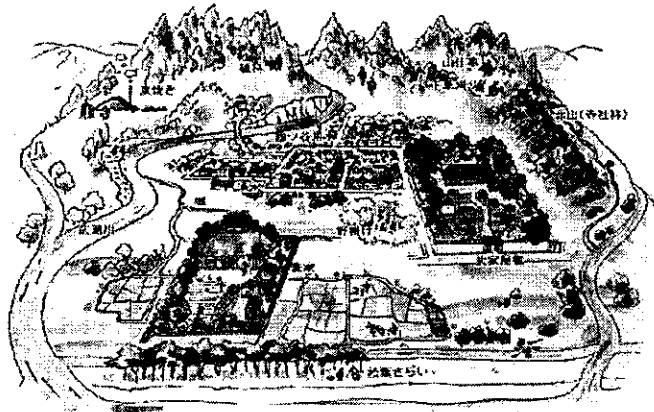
序章 計画の改定にあたって - 杜の都の環境づくりの歴史、そして、これから -	2
第1章 計画の基本的事項	4
第1節 本計画の役割・性格	
第2節 計画の理念	
第3節 計画の対象とする環境の範囲	
第4節 計画の期間	
第5節 計画の構成	
第2章 計画改定の背景と直面する課題	7
第1節 これまでの環境への取り組みの評価	
第2節 これからの環境の保全と創造のための新たな課題	
第3章 都市像	13
第1節 環境面から見た都市づくりの考え方	
第2節 環境都市像	
第3節 分野別の環境都市像	
第4節 環境都市のデザインー持続可能な都市の「将来イメージ」ー	
第4章 環境施策の展開の方向	19
第1節 低炭素都市づくり	
第2節 資源循環都市づくり	
第3節 自然共生都市づくり	
第4節 快適環境都市づくり	
第5節 良好な環境を支える仕組みづくり・人づくり	
第5章 環境配慮のための指針	50
第1節 主体別の環境配慮行動の指針	
第2節 土地利用における環境配慮の指針	
第3節 開発事業等における段階別の配慮の指針	
第6章 計画の推進	61
第1節 市の率先行動のさらなる推進	
第2節 実効性のある計画の進捗管理の推進	
第3節 環境市民による環境活動推進母体の整備	
第4節 近隣自治体等との連携と東北の中核都市としての役割の発揮	

## 序章 計画の改定にあたって 一杜の都の環境づくりの歴史、そして、これから一

計画の改定にあたり、ここでは仙台の環境のあゆみについて、「杜の都・仙台」の成り立ち、市民が主体として参加した環境づくりの経験、環境基本計画に基づく取り組みの経緯を示すとともに、計画改定の趣旨を示します。

### 1 「杜の都・仙台」の成り立ち：共生と循環を大切にする「杜の都」

「杜の都」は、豊かな緑や広瀬川の清流に象徴される仙台の良好な環境を表す言葉として、市民に愛され、誇りを持って受け継がれてきました。「杜」とは、自然の「森」という意味も含みながら、人の手が関わることで維持され、形成されてきたものを表現する言葉として使われてきたものですが、特に仙台では、藩政時代の寺社林と屋敷林の連なりを指すものとして使われてきたことに特徴があります。仙台藩では、林業も藩の重要産業とされ、経済的な価値を持つ木を植えることや、実のなる木を屋敷に植えることが奨励されたほか、乱伐を防いで、生長の範囲内での樹木の利用が徹底されていました。当時の社会の仕組みそのものが、自然との共生\*や自然の循環を基調としたものであり、そのような暮らしのスタイルを大切にする気持ちが、「杜の都」と呼ばれる仙台の素地をつくり上げてきたのです。



「藩政時代」の仙台

### 2 市民とともに作り上げてきた「杜の都・仙台」の環境：環境を守ってきた市民の力

第二次世界大戦末期の仙台空襲でまちの様相は一変しましたが、戦災復興事業によって植樹された定禅寺通などのケヤキ並木の見事に生長した姿に見られるように、「杜の都」の精神はしっかりと受け継がれ、先人の思いを感じ取ることができます。

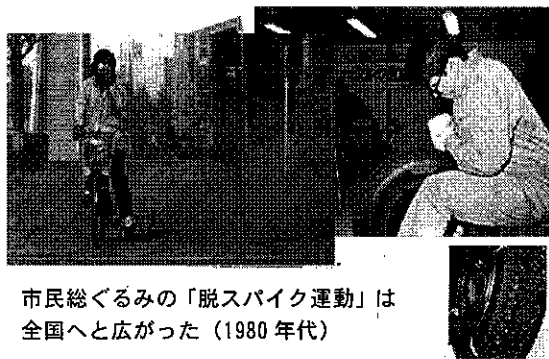
1960年代以降の急速に進む都市化の中でも、市民と行政との協力のもと、「健康都市宣言」（1962年（昭和37年）議決）、「公害市民憲章」（1970年（昭和45年）制定）や「仙台市公害防止条例」（1971年（昭和46年）制定）などによる市民の健康を最優先した取り組みを展開しました。更に、「杜の都の環境をつくる条例」（1973年（昭和48年）制定）や「広瀬川の清流を守る条例」（1974年（昭和49年）制定）に基づく地域環境資源を大事にする取り組みが行われてきました。

また、1980年代の脱スパイクタイヤ運動は、従来の公害問題とは異なる都市型の新たな環境問題を市民総ぐるみで解決した事例ですが、「杜の都・仙台」の環境を重んじる市民の意識に支えられたこの運動は、同様の問題を抱えた他の地域の取り組みを先導するものでもありました。



健康都市づくりとして行われた河川浄化運動  
（梅田川での清掃活動の様子（1960年代））

よりよい環境づくりのために協力して問題の解決に挑む市民の力は、現在も地域活動や市民活動の形で受け継がれ、環境を守り、向上させる仙台の「市民力」になっています。その基盤となるのが、これらの長年にわたる協働の積み重ねだったといえます。



市民総ぐるみの「脱スバイク運動」は全国へと広がった（1980年代）

### 3 「仙台市環境基本計画」と環境政策の展開：これまでの成果と改定の趣旨

都市における環境問題が、地球環境の問題とも深く関わることが認識され始めた 1990 年代以降、従来のような公害や廃棄物の問題への対応に加え、自然環境保全などを含む総合的な環境行政が開始されるようになりました。本市でも、急激な人口増加に伴う都市型環境問題への対応や、地球環境問題\*への地域からの取り組みを推進するため、1996 年（平成 8 年）に「仙台市環境基本条例」を制定、1997 年（平成 9 年）にはこれに基づく環境基本計画として「仙台市環境基本計画（杜の都環境プラン）」を策定しました。この計画では、「杜の都」の持つ、森林等の緑の持つ様々な機能や代えがたい価値等の豊かな環境に学び、現代の都市づくりにふさわしい形で生かしていく趣旨から、『杜』にまなび、『杜』といきる都」という目指すべき都市像を掲げ、様々な施策に取り組んできました。

こうした取り組みもあって、自然環境の保全、公害の防止、ごみの減量やリサイクル\*の推進などの多くの課題が解決・改善し、本市の環境はおおむね良好に保たれ、市民の環境意識も向上しました。良好な環境をまとった「杜の都」の姿は、今日の仙台の都市イメージとして市民に定着しているだけでなく、仙台を訪れる方々からも、高く評価されるに至っています。

その一方で、「仙台市環境基本計画（杜の都環境プラン）」の策定から 10 年余りが経ち、本計画を巡る状況にも変化が生じてきました。地球規模で気候変動の影響が様々な形で現れ始め、その影響の大きさや深刻さが改めて認識される中で、地球温暖化問題への対応が重要な課題として浮上しているほか、生物多様性の確保などの新たな課題が生まれています。

この計画が掲げてきた、基本的な理念と精神は継承しながら、今日の環境問題をより深く認識し、仙台の環境を支える「杜の都」の資産と市民の力を両輪に、私たち一人一人が環境を見つめ直し、知恵を出し合い、新たな環境づくりを進めていくために、この計画を改定するものです。

## 第1章 計画の基本的事項

仙台市環境基本計画（杜の都環境プラン）の役割、理念、対象とする環境の範囲、構成などの基本的な事項を示します。

### 第1節 本計画の役割・性格

#### 1 環境に関する施策に対して基本的方向を示す

この計画は、環境の保全と創造に関する全ての政策・施策の立案と実施に対し、基本的な方向を示します。また、環境に影響を及ぼす施策や事業に対しても、この計画との整合性を求め、環境への負荷が最小限となるような環境重視の考え方が反映されるよう、一定の舵取りとしての役割を果たします。

#### 2 都市づくり及び社会経済活動における環境との調和・調整を図る

都市づくりや都市における社会・経済活動は、環境に影響を与える要因となりますが、都市の持続的な発展のためには、これらが環境と対立するのではなく、調和しながら展開し、統合的に発展していく仕組みをつくることが重要であり、この計画が環境面からの調和・調整を図る役割を果たします。

#### 3 市・市民・事業者環境に配慮した行動を促す

環境面から見た目指すべき都市像（第3章）の実現には、市・市民・事業者がそれぞれの立場でそれぞれの役割に応じて環境に配慮した実践を行い、互いに連携・協力を図ることが不可欠です。この計画は、共通の目標を目指す市・市民・事業者の自主的な行動の指針を示します。

#### 4 「杜の都・仙台」のアイデンティティ（個性・らしさ）を未来に継承する

「杜の都」の呼称は、本市の環境の象徴として市民に愛され、誇りを持って受け継がれてきた本市のアイデンティティそのものであり、全国的に広く知れ渡っています。この計画は、「杜の都・仙台」のアイデンティティを未来へ継承するために必要な取り組みを示します。

### 第2節 計画の理念

仙台市環境基本条例第3条に掲げる4つの基本理念に基づいて、本計画における理念を次のとおりとします。

#### 理念1 恵み豊かな環境の保全と創造及び将来の世代への継承

現在の良好な環境は、先人から引き継いだ、今を生きる私たちの共有財産であると同時に、将来の世代にとっても貴重な共有財産です。このことを認識し、恵み豊かな環境を享受し、それを将来の世代に継承していくことを目的として、環境の保全と創造が推進されなければなりません。

#### 理念2 自然の生態系の均衡を尊重した自然との健全な共生

私たちは自然生態系\*の一員であり、その自然生態系\*の均衡の中であってこそ私たちの存在や繁栄があることを理解する必要があります。人間だけの都合で環境をとらえるのではなく、自然への思いやりや優しさを持ち、自然との健全な共生\*を図っていかねばなりません。

### 理念3 環境への負荷の少ない持続的な発展が可能な都市の構築

将来にわたり都市が発展し続けることを可能とするためには、自然界の浄化力や回復力には限界があることを認識する必要があります。私たちは公平な役割分担のもとに、それぞれの立場で、主体的かつ積極的に環境の保全と創造に取り組み、環境への負荷を最小限にする都市を形成していかねばなりません。

### 理念4 あらゆる事業活動及び日常生活における地球環境保全の推進

地球環境問題\*の主な要因は、私たちの毎日の社会・経済活動にあることから、人類は環境問題の被害者であると同時に、加害者でもあることを認識し、広域的視点も踏まえつつ、事業活動や日常生活のあらゆる場面において地球環境の保全に取り組んでいかねばなりません。

## 第3節 計画の対象とする環境の範囲

この計画の対象とする環境の範囲は、仙台市環境基本条例第7条の規定に基づき、次のとおりとします。

#### ① 生活環境（人類の基本的な生存基盤としての環境）

澄んだ空気、きれいな水など、私たちの健康で安全な暮らしの前提としての環境

#### ② 自然環境（生態系\*が微妙な均衡を保つことにより成り立つ環境）

生態系\*を構成する動物、植物などの生物的要素と、大気、水、土壌などの非生物的要素とが本来あるべき健全な状態としての環境

#### ③ 都市環境（都市における生活や活動において求めるより質の高い環境）

歴史的・文化的な環境、美しく魅力ある景観、地域や都市の魅力、潤いや安らぎなどの快適性を生み出し保持するものとしての環境

#### ④ 地球環境（地球規模で保全すべき環境）

限りある資源・エネルギーの持続的利用や、地球規模での環境保全の視野に立った環境

これらの環境は、人類を含めた生物の生存を支える基盤そのものであり、生命活動を左右する多数の要素を備えています。同時にそれぞれの環境要素は、人間活動から様々な影響を受けており、環境と人間との関係を切り離すことはできません。したがって、この計画では環境を「人間活動と相互の関わりを持つもの」としてとらえ、社会・経済システムと環境との関わり、都市空間や都市交通システムと環境との関わりなど、都市における人間活動と環境との関わりの様々な側面に留意するものとします。

## 第4節 計画の期間

この計画は、おおむね21世紀半ばを展望しつつ、2011年度（平成23年度）から2020年度（平成32年度）までの10年間を計画期間とします。

なお、計画期間中においても、社会情勢の変化や科学技術の進展、科学的知見の集積などを踏まえ、必要に応じて計画の見直しを行います。特に、計画期間の半ばにおいては、毎年度の評価に加え、計画の中間評価を行います。

## 第5節 計画の構成

本計画の構成は、以下のとおりです。

- |       |  |
|-------|--|
| [序 章] | 杜の都の環境づくりの歴史や計画改定の趣旨など                                       |
| [第1章] | 本計画の役割・性格、理念や対象とする環境の範囲などの基本的な事項                             |
| [第2章] | これまでの計画の成果を振り返るとともに、引き続き対応が必要な課題および新たな課題                     |
| [第3章] | 環境面から目指すべき都市像  |
| [第4章] | 都市像の実現のため、より具体的な目標と、展開していく施策の方向性                             |
| [第5章] | 環境施策の推進にあたって市民・事業者等に期待される行動の指針、土地利用の面から見た指針、開発事業を進めるにあたっての指針 |
| [第6章] | 市役所の率先的な行動や本計画の推進体制など  |

## 第2章 計画改定の背景と直面する課題

計画の改定にあたって、環境政策の分野におけるこれまでの取り組みを振り返るとともに、これからの環境の保全と創造に向けた課題を示します。

### 第1節 これまでの取り組みの評価

#### 1 計画策定当時の課題

「仙台市環境基本計画（杜の都環境プラン）（以下「計画」という。）」を策定した当時（1997年（平成9年））は、人口の増加に伴う環境負荷\*の増大という状況から、次のことを課題としておりました。

- 都市型環境問題の顕在化（市街地の拡大、ヒートアイランド\*、河川流量の低下など水循環の不健全化、自動車公害など）
- 開発による自然環境の破壊、資源・エネルギーの大量消費、廃棄物の大量排出
- 地球環境問題の台頭（地球温暖化、オゾン層\*破壊、酸性雨\*など）

これらの課題に対して計画では、都市の成長と環境の容量・有限性とのバランスをとるため、「都市成長の適正な管理」を基本的な考え方に掲げ、「環境負荷\*の少ない循環型の都市」「自然生態系\*を重視する都市」など4つの都市像を掲げて計画を推進することとし、新たな条例の制定や計画の策定、具体的な施策・事業の実施、効果的な推進体制の構築などの新たな取り組みを進めてきました。

#### 2 主な取り組みと成果

主要なねらいの一つであった「都市の適正な成長管理」については、「仙台市環境影響評価条例」（1998年（平成10年））等の関連条例に基づく開発調整等の実施、機能集約型都市\*づくりの推進、関連計画の推進などにより、適切な取り組みがなされ、自然環境もおおむね保全されてきました。また、大気質・水質などの状況は継続的に改善し、大都市の中でも有数の良好な水準を保っています。更に、ごみ減量・リサイクル\*については、1999年（平成11年）に「仙台市一般廃棄物処理基本計画」を全面改定し、同年から「100万人のごみ減量大作戦」の開始、2002年（平成14年）にプラスチック製容器包装の分別収集の実施や、2008年（平成20年）に導入した家庭ごみ等の有料化を導入するなど多くの施策を実施してきました。これらの施策を着実に実施することにより、ごみ減量・リサイクル\*の取り組みが進みました。

事業者としての仙台市役所という立場では、「仙台市環境率先行動計画」（1998年（平成10年））やISO14001\*の認証取得（1999年（平成11年））などにより、市役所自身に環境への配慮が定着し、費用の節減も進みました。

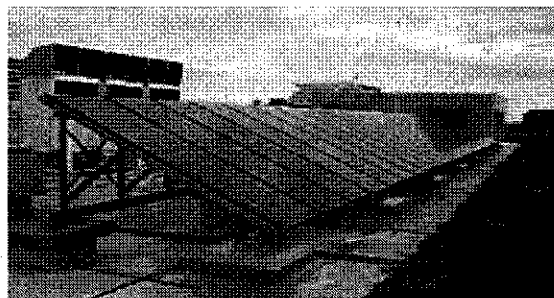
更に、市民、NPOや事業者の連携・協力が進み、例えば、環境に配慮できる人を社会全体で育てていくという理念のもと、2004年（平成16年）に「杜の都の市民環境教育・学習推進会議（FEEL Sendai）」を設立し、様々な協働事業を推進してきました。この間、市民や事業者



ごみ分別キャラクター  
「ワケルくん」



100万人のごみ減量大作戦



市役所の率先行動 公共施設等への太陽光発電システムの設置（上杉山通小学校）



の環境意識の高まりや環境配慮行動の定着も進みました。

### 3 計画の評価（定量目標の達成状況）

このように、計画の策定以降、本市の施策全般にわたって環境への配慮は進み、環境負荷\*の少ないまちづくりを目指した取り組みが進んでいます。計画が定める定量目標の達成状況から見ると、一人一日当たりのごみ排出量や資源化率（リサイクル率）、光化学オキシダント\*以外の大気質・水質に関わる国の環境基準\*、自動車からの窒素酸化物排出量、低公害車\*・低公害型車両の公用車の割合、一人当たり水道使用量については、いずれも達成または達成見込みとなっています。

一方、地球温暖化対策については、2002年（平成14年）に「仙台市地球温暖化対策推進計画」を改定し、市民・事業者への普及啓発をはじめ、様々な形で取り組むことにより、一定の成果をあげてきましたが、二酸化炭素\*（CO<sub>2</sub>）の削減目標の達成は厳しい見込みとなっています。また、その他の定量目標のうち、一人当たり都市公園面積、身近な生き物の認識度、雨水の地下浸透能力、大気中の光化学オキシダント\*については、その目標達成が厳しい見込みとなっています。

図1 市の都環境プラン1997年（平成9年）策定の定量目標の達成状況

定量目標		平成20年度現在の状況	状況
1	雨水の地下浸透能力	2010年度（平成22年度）において、現在（1995年度、平成7年度）のレベルで維持 37.0mm/時（平成11年度）（H14調査） 50.8mm/時（平成5年度）（H10調査）	△
2	一人当たりの水道使用量	2010年度（平成22年度）において、現在（1995年度、平成7年度）レベルで維持 320ℓ/日（平成20年度） 376ℓ/日（平成7年度）	◎
3	一人当たりの二酸化炭素排出量	2010年度（平成22年度）において、1990年（平成2年）レベル以下に低減 7.00トン（CO <sub>2</sub> ）/人（平成17年度） 6.34トン（CO <sub>2</sub> ）/人（平成2年度）	△
4	一人当たりのごみの排出量	2010年度（平成22年度）において、1995年度（平成7年度）レベル以下に低減 1,036g/日（平成20年度）	◎
5	ごみの資源化率（リサイクル率）	2010年度（平成22年度）において、30%以上 28.7%（平成20年度）	○
6	一人当たりの都市公園面積	2010年度（平成22年度）末において、20㎡ 12.66㎡（平成20年度） 7.67㎡（平成7年度）	△
7	身近な生き物の認識度	2010年度（平成22年度）において、1994年度（平成6年度）より向上 454.9%（平成13年度） 488.8%（平成6年度）（9種合計900%中）	△
8	国の環境基準	すみやかに達成し、すでに達成しているものについては現状より悪化させない。二酸化窒素については、1時間値の1日平均値が0.04ppm以下 大気汚染・水質汚濁・騒音・振動について、一部では達成していない。二酸化窒素については、目標を達成。	○
9	自動車からの窒素酸化物排出総量	2010年度（平成22年度）において、1990年（平成2年）レベルより20%以上削減 46.6%削減（平成19年度）	◎
10	低公害車・低公害型車両の公用車の割合	2010年度（平成22年度）末において、30%以上 42.6%（平成20年度末） 0.1%（平成7年度）	◎

平成20年度末時点で、◎：達成、○：概ね達成又は達成見込み、△：未達成

## 第2節 これからの環境の保全と創造のための新たな課題

以上のような課題のほかにも、近年、新たに対応しなければならない課題が生まれています。これらは、計画の前提となる社会構造の変化や、都市経営\*における環境課題の位置づけ自体の変化によるものですが、いずれも、今後の環境政策・施策に対して、新たな考え方と姿勢での展開を求

めるものといえます。

## 第1項 人口減少時代の到来とまちづくりの新たな課題

### (1) 人口構造の変化と地域への影響

これまで増加傾向にあった本市の人口は近年その伸びが鈍化し、数年中にはピークを迎えようとしています。また、同時に人口構造の少子高齢化が進んでおり、地域による人口構成の偏りなども懸念されています。

人口減少への転換や少子高齢化は、「拡大」から「縮小」へと向う、社会の基本的な前提の変化であるばかりでなく、人口の拡大期にはない課題が顕在化したり、従来のような社会基盤の整備や行政サービスの提供にも制約が生じるなど、都市経営\*のあり方にも見直しを迫る大きな変化です。

すでに近年、本市全体に関わる課題として、

○ 都市の外延化の抑制と都市機能の集約化などの、都市構造の管理に関する課題

○ 少子高齢化等が急速に進む地域での、コミュニティの維持に関する課題

○ 市民活動の活発化や付加価値の高い都市型産業の振興、交流人口の確保などの、地域社会や経済の活力の創出に関する課題

○ 施設の維持・更新などの、都市の社会基盤のストック管理に関する課題

などが注目されていますが、いずれも、限られた資源の中で都市の活動を維持し、将来にわたる発展を確保するために、解決しなければならない課題といえます。

### (2) 都市のこれからの発展のために：環境政策に求められるもの

これらの課題の解決のためには、個々の政策分野での対応を越えて、共通の視点を持って取り組むことが求められます。例えば、本市が持つ様々な資源（人的・物的・経済的な資源や、環境資源など）を、より効率的・集約的な活用に留意すること、また、新たな資源や価値を取り入れ、付加価値を生み出すこと、一方では、人口減少の時代をむしろきっかけとして、ゆとりや潤い、自然の恵みなどがもたらす質的な価値などを再認識すること、なども挙げられます。

これらからの都市経営\*は、こうした視点のもとで、市民生活の高い質と都市の活力や魅力（都市の質）を高め、将来にわたる都市の発展を目指して取り組むことが必要となります。環境に関わる取り組みもまた、関連する分野と連携しながら、様々な施策や事業、そして本市の有する環境資源の特色などを最大限に活用し、「環境面からいかに都市の質を高め、都市の発展を確保するか」という視点を持って取り組むことが必要となってきます。

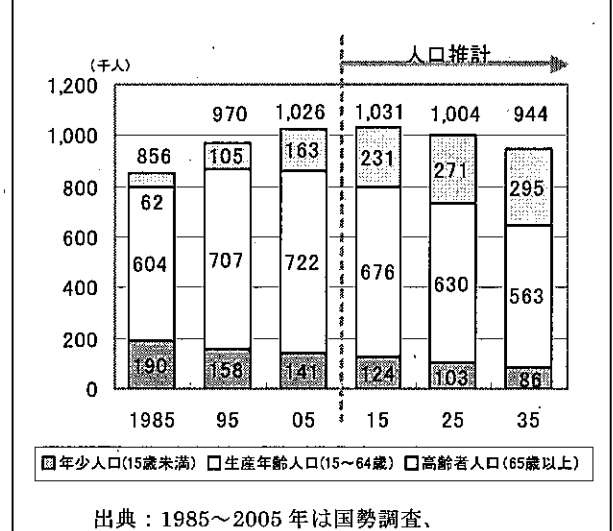
## 第2項 新たな環境課題への認識

### 1 人類共通の課題としての地球環境問題 —求められる「低炭素社会づくり」—

#### (1) 地球温暖化の顕在化と、問われる私たちの社会のあり方

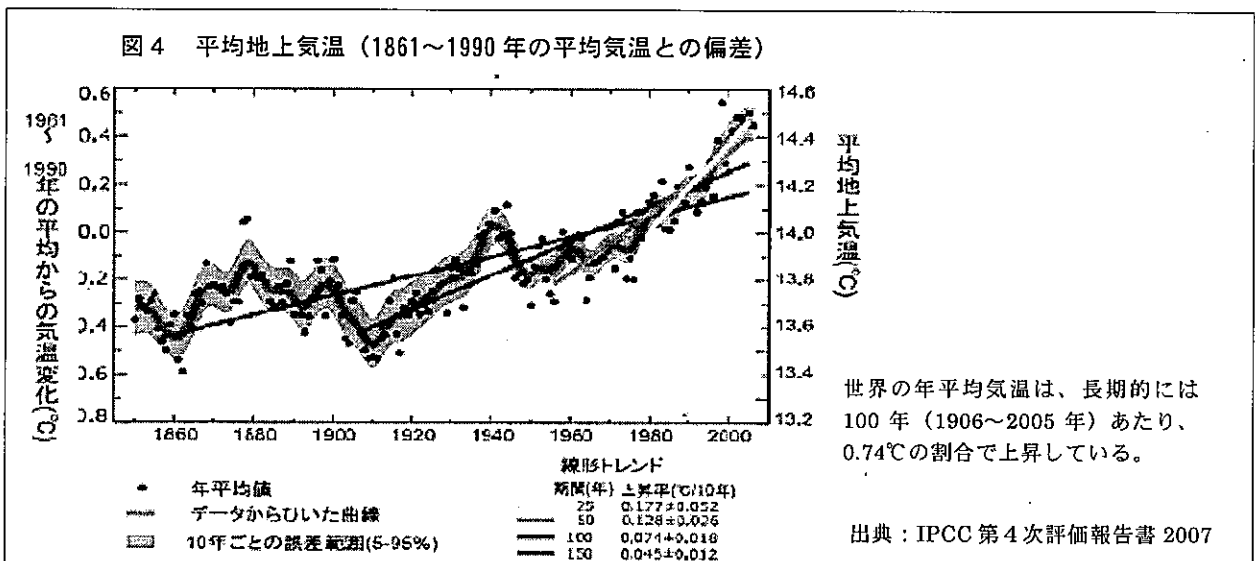
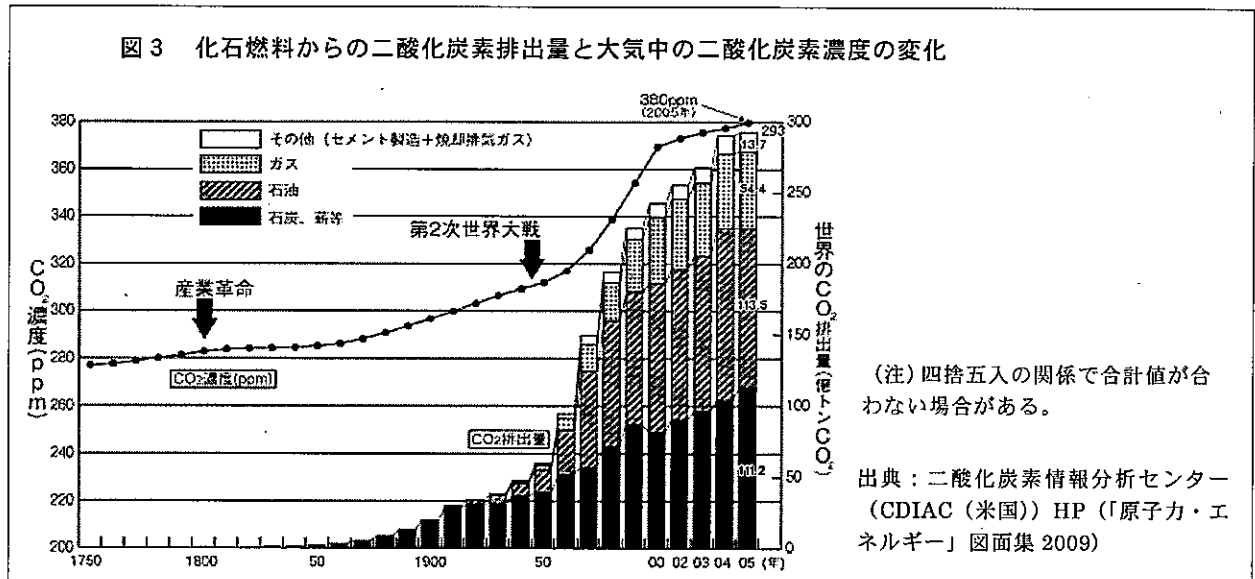
今日、地球規模の気候変動への危機感などから、資源・エネルギーの大量消費や大量廃棄に支えられてきた私たちの社会のあり方そのものを見直すことが、ますます重要かつ緊急な課題とな

図2 仙台市の人口と年齢別人口の推移と推計



ってきています。

地球温暖化は、生態系\*への甚大な影響が懸念されるものであり、生態系\*の一員である私たち人類にとっても、日常生活や社会・経済活動の基盤自体を揺るがす大きな脅威となっています。気候変動に関する政府間パネル\* (IPCC) の「第4次報告書」(2007年(平成19年))によれば、地球温暖化の原因は人為的な温室効果ガス\*の排出による可能性が非常に高いとされており、私たちが現在の社会・経済活動を継続した場合、温暖化の進展、異常気象の発生、生態系\*や社会への影響なども指摘されています。この課題は、先進国が作り上げてきた、化石資源に依存した社会・経済のあり方そのものに対し、根本的な問い直しを求めるものですが、温室効果ガス\*の大半を占める二酸化炭素\* (CO<sub>2</sub>) の大きな排出源である都市の責任は重く、そこに暮らす私たち自らのライフスタイル等のあり方が問われており、賢明で主体的な行動が求められています。



## (2) 本市における温室効果ガス排出状況と課題

本市において排出される温室効果ガス\* (うち約98%は二酸化炭素\*) の量は、2000年度(平成12年度)をピークに減少または横ばい傾向にあるとはいえ、基準年である1990年度(平成2年度)比では増加しており、現在の排出傾向が続く限り、計画で定めた削減目標の達成は厳しい見込みとなっています。二酸化炭素\*の排出は、いわば都市の活動そのものに起因するため、都市活動のあらゆる側面から二酸化炭素\*排出の削減を図り、都市の構造やシステムそのものの「低

炭素化」にまで踏み込んだ対応が求められています。(地球温暖化対策に関わる現状と課題については、第4章の第1節で改めて示します。)

## 2 資源・廃棄物に関する課題

本市のごみの排出量は、近年減少傾向にあります。資源・廃棄物の問題については、私たちの暮らしを支えてきた大量消費・大量廃棄の場である都市としての特性、流通消費都市としての本市の特徴を踏まえ、今後も積極的に取り組むことが必要です。更に、限りある資源を大事に利用すること、また、生産・流通・消費・廃棄というライフサイクル\*の各段階において、ごみの発生抑制と資源の循環利用についての取り組みを徹底していかなければなりません。

今後、さらなる<sup>スリーアール</sup>3 R\* (リデュース (発生抑制)・リユース (再使用)・リサイクル\* (再生利用))の取り組みを推進し、低炭素社会\*づくりや自然共生\*とのかかわりも考慮しながら取り組む必要があります。地球温暖化対策の観点、廃棄物に由来するバイオマス\*資源 (生ごみ・緑化ごみなど)の利活用なども課題です。(廃棄物対策に関わる現状と課題については、第4章の第2節で改めて示します。)

## 3 「人」と「自然」の共生関係に関する課題

本市の自然環境の状況を見ると、自然環境に関する法令等に基づく保全や、開発段階における環境影響評価\*制度などにより、おおむね良好な形で保全されています。また、緑被率\* (市域が緑に覆われている割合)は大都市の中ではトップクラスの水準を保っています。

一方、身近な生き物の認識度は低下の傾向にあり、自然との体験や関心の度合いも必ずしも高くないなど、自然と人との関係の希薄化が進んでいるのではないかと考えられます。

また、2010年(平成22年)に我が国で開催される生物多様性条約第10回締約国会議\*(COP10)などをきっかけに、重要性が注目されている生態系\*の多様性の保全についての取り組みも求められています。(自然共生\*に関わる現状と課題については、第4章の第3節で改めて示します。)

杜の都の自然的・都市的特性を生かし、人と自然が調和・共生\*した都市として存在し続けることは、本市のアイデンティティに関わる基本的なテーマです。生態系\*の保全と多様性の向上により、自然そのものの保全はもとより、自然への関心や意識の向上など、人と自然との関わりも含めた、質的な価値を高める取り組みが必要です。

## 4 より高い生活の質を支える環境づくりに関する課題

大気・水などの、私たちの健康で安全・安心な生活を支える環境の質の確保については、従来の公害対策のような、過去にマイナスの状態となったものをゼロに戻すといった課題解決型の取り組みから、様々な環境リスクを考慮した予防的・未然防止的な対応へと変化していますが、これまでの継続的な取り組みにより、本市の大気・水質などの水準はおおむね良好なレベルを保ってきました。

今後もこれまでの取り組みは着実に進むとともに、土壌汚染やアスベスト\*への対策、喘息等を引き起こすとされるPM<sub>2.5</sub>\*への対応など、従来よりも更に高い基準、あるいは踏み込んだ対策に対応するなどの高次の取り組みが課題となります。市民の健康と安全・安心に関する基本的な環境の確保のため、最新の科学的知見に基づいて、引き続き取り組んでいくことが必要です(大気、水質等の環境質に関わる現状と課題については、第4章の第4節で改めて示します)。

また、「高い環境の質」とは、人間の健康を保障するような環境のあり方のみを意味するのではなく、暮らしの快適さ、都市の活力や魅力をもたらすような環境のあり方そのものでもあります。その意味で、高い環境の質の実現は、「都市全体の質の向上を目指す」という目的意識を持ちながら、環境づくりに関わるすべての分野で取り組まれるべき課題であるといえます。

## 5 環境への社会的・経済的な関心の高まり

### (1) 意識の向上と行動の広がり：地域社会全体の取り組みに向けて

環境問題への関心が国内外において高まる中で、環境に配慮する意識は、従来に比べて浸透してきており、市民や事業者へのアンケート結果においても、市民や事業者の環境に配慮した取り組みは盛んになっています。

一方で、様々な環境課題の解決を図るためには、環境に関心の高い特定の市民や事業者の行動だけではなく、あらゆる市民や事業者が、自然に環境に配慮した行動を実践する社会となっていくことが理想です。

これまで、環境教育・学習などを通じて、環境への意識を高め、行動につなげるための努力がなされてきましたが、こうした取り組みを拡大、浸透させるとともに、異なった活動主体同士の連携・協力関係づくりを通じて、地域全体で環境の保全と創造への意識や能力を高めていくことが求められます。

### (2) 環境と経済：共に向上し好循環する関係づくりに向けて

また、環境と経済の関わりについては、環境を経済の制約要因ととらえるのではなく、むしろ、推進要因としてとらえる考え方が広まってきました。環境に配慮した行動は長期的にはコストの面でもメリットがあるほか、環境への投資が経済を活性化し、それによってさらなる環境対策が進むという、環境と経済の好循環の関係が期待されているのです。省エネルギー技術の開発を促進する原動力として、更に、地域の新たな需要の開拓や雇用の受け皿の創出に持つながらものとして、「環境」は経済発展の鍵ともなる大きな可能性を持っています。今後は、こうした観点での環境政策・施策の推進を考えていく必要があります。

さらに、環境配慮への取り組みに対する経済的なインセンティブ（動機づけ）や、環境配慮への費用を製品価格等に上乘せする内部化などの手法も、環境の保全と創造を社会全体として推進していくための重要な要素の一つであり、環境に配慮する者にとってメリットがあるような手法も含め、環境の価値を反映した社会・経済の仕組みづくりを進めていく必要があります（様々な仕組みづくりに関わる現状と課題については、第4章の第5節で改めて示します）。

## 第3章 都市像

第2章で示した内容を踏まえ、これからの環境政策が共通に踏まえるべき考え方を整理するとともに、おおむね21世紀中葉を展望した、環境面から目指すべき都市像(環境都市像)を設定します。

### 第1節 環境面から見た都市づくりの考え方

#### 1 「環境」と「社会」と「経済」が統合した持続可能な都市づくり

「杜の都・仙台」の良好な環境を保全し、将来世代へと引き継ぐためには、自然の仕組みを学び、それにならって生態系\*へ環境負荷\*が及ぼす影響を認識し、環境負荷\*の大きな発生源である都市の責任として、その低減のために社会全体として行動することが必要です。とりわけ地球温暖化の主な原因となる化石資源の過度な利用を見直し、太陽光発電等の再生可能エネルギー\*の積極的な活用を進めるなど、環境負荷\*のより少ない持続可能な都市づくりが求められます。

また、持続可能な都市づくりは、環境への配慮のみならず、地域社会・経済の持続的発展につながるものでなければなりません。環境に配慮した取り組みが、地域・市民の活動や経済活動の活性化を同時に促していくことが必要です。

#### 2 「環境への配慮」が「高い生活の質」を導く都市づくり

環境負荷\*の低減のために過度な負担を要したり、その負担が生活の質の低下をもたらしたのでは、継続的な取り組みとはなりえません。持続可能な都市とは、良好な大気・水質・騒音なども更なる改善がなされていることはもちろん、市民が質の高い都市生活の文化を享受できる、質の高い環境にこそ支えられるものです。私たち自身が、「もったいない」、「足るを知る」という言葉に見られるような節度ある意識とライフスタイルを求めていくと同時に、環境負荷\*を低減しつつより快適で便利な暮らしを享受できる、環境配慮と都市活動のバランスのとれた快適な都市を創造することが求められます。

#### 3 「杜の都」の環境特性とその恵みを生かした都市づくり

市民の誇りである「杜の都」は、森林等の持つ多面的な機能や代替しがたい価値を含んだ、豊かな環境を示すものであると同時に、「杜」を育み、「杜」の恵みを受けてきた人と、自然との関わりを象徴するものです。「杜の都」に込められたこのような意味を共有し、手本としながら、自然と人とが調和・共生\*する都市を目指すことが求められます。

また、市域内に山から海までを包括する地勢的な特色や、森林、里地里山\*、市街地のケヤキ並木などの多彩な自然、そこにある生物の多様さは、「杜の都」の豊かさそのものであり、私たちにとっての原風景や原体験を形づくるものでもあります。本市のこのような環境特性を知り、次の世代に継承するとともに、「杜の都」を魅力的な環境都市の姿として発信することを通じて、本市固有の資源としての価値をより一層高めていくことが必要です。

#### 4 一人一人が「環境市民」として環境の保全と創造を担う都市づくり

市民はこれまで、広瀬川や梅田川などの清流の保全、公害対策、脱スパイクタイヤ運動など、その時代の環境問題に対して、「杜の都」の環境をより良好なものとしていくという共通の目標のために、立場を越えて協力し、解決してきた歴史があります。地球環境の保全や、都市の持続的な発展が大きな課題となる中で、地域の、更には地球全体の共有財産である良好な環境を守り、つくっていく責任はますます重いものとなっています。市民、事業者、行政のそれぞれが、環境市民としての高い意識を持ち、責任と役割を分かち合いながらも、必要な場面では連携・協力を惜しまない、協働の精神に基づいた環境づくりが求められます。

## 「杜」と生き、「人」が生きる都・仙台

### 一杜の恵みを未来につなぎ、「環」「輪」「和」の暮らしを楽しむまちへー

私たちの生命を育み、暮らしを支え、また、都市全体の価値を高めるこの美しい杜は、地球全体から見れば小さな「杜」ですが、私たちが協力し行動を繋ぎ、束ねることにより、大きな「杜」になる可能性を秘めています。「杜」とともに生き、「杜」を継承する中で、「杜」が秘めている力を引き出し、その価値を更に高め、広めることが、この時代に生きる私たちの責務であり、将来への希望でもあります。

いま、地球温暖化を緩和し、私たちの暮らしや活動を支える基盤である生態系\*を安定させるため、人類には団結・協力して低炭素社会\*を築く責任がありますが、「杜の都」の歴史や資源には、自然との共生\*や都市の持続性に関するヒントがあふれており、市民の叡知<sup>いひち</sup>を結集し、実行し、広めるための大きな可能性が秘められています。

すなわち、私たちのあらゆる営みの源である太陽のエネルギーの効率的・効果的な活用により、生態系\*というかけがえのないシステムに過度に負荷を与えないようにすること、そして資源・エネルギーの循環的利用のあり方を探求し、新しい豊かな文明を創造することが求められているのであり、このような課題の解決には、「杜」に学び、「杜」と生きてきた、自然共生\*や循環を基調とする「杜の都」のシステムを大切にしながら、優れた科学技術の力の駆使、そして効果的な社会・経済の仕組みを加えていくことで、はじめて可能となるといえます。

このような認識のもとで、今後、私たちが目指すのは、

- 「杜」（＝豊かな自然）の持つ生命力や包容力
  - 「人類」（＝環境問題の原因者だが、解決に向けた行動もなしうる存在）の持つ知力や技術力
  - 「杜の都」の市民（環境への高い意識を持って活動できる市民）の持つ想像力や行動力
- とを実現し、豊かで、真に持続可能な社会を先導する都市・仙台の創造であり、美しく、暮らしやすく、賑わいがあふれ、皆が誇れる、『杜』と生き、『人』が生きる都・仙台です。

そして、そのためには3つの【わ】、つまり、

- ① 「杜」に存する【環】（＝自然の持つ循環システム）、
- ② 「人」の【輪】（＝地域社会における人と人とのつながり、そこで生まれる絆）、
- ③ 「杜」と「人」との【和】（＝自然と人との調和・共生\*の関係）

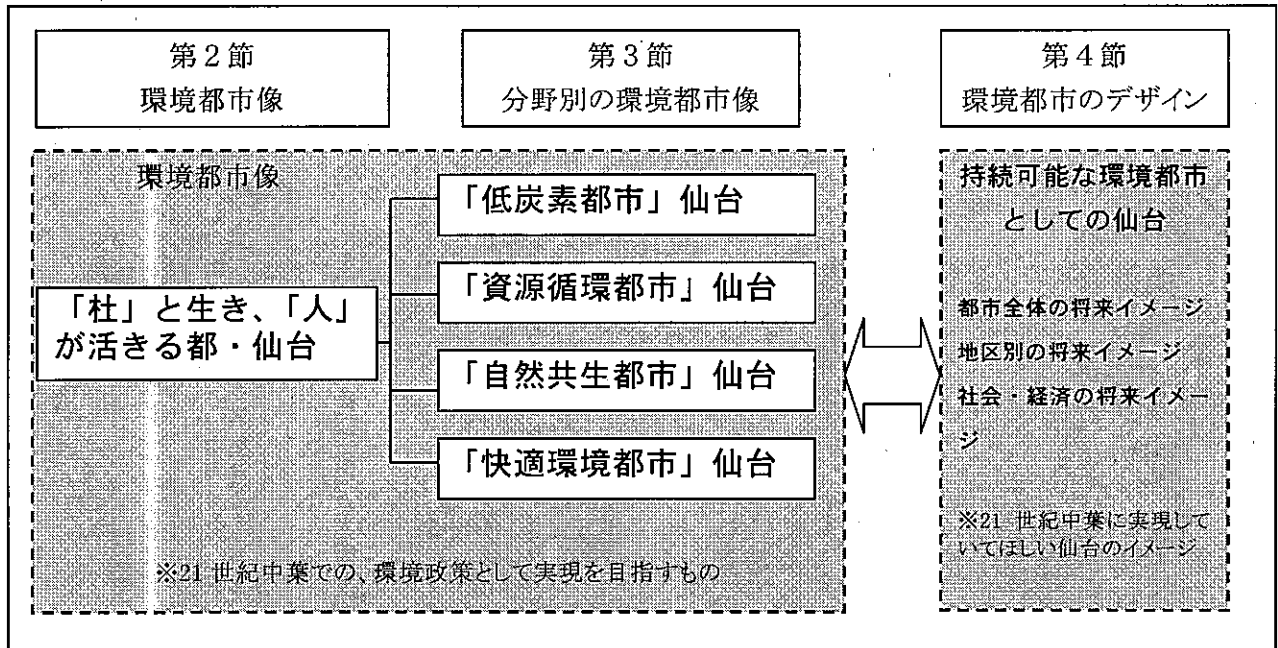
が大事にされていなければなりません。

私たちは、この考えのもとで、引き続き、『杜』にまなび、『杜』といきる」という基本姿勢を貫きつつ、皆が協力し合って進める環境づくりを通じて、地域社会が生き生きとし、そこから新たな賑わいや活力が生まれるような姿を目指していきます。

こうした意味合いを込めて、環境都市像を設定したものです。

### 第3節 分野別の環境都市像

第2節の「環境都市像」を具現化するため、対処すべき重要な環境課題、進めていくべき政策の分野を「低炭素都市」、「資源循環都市」、「自然共生都市」、「快適環境都市」の4つの分野別の環境都市像を設定し、その実現を図るものとします。(なお、これらの環境都市像が実現した際の、都市全体、社会・経済から見た都市の姿の将来イメージについては、第4節「環境都市のデザイン」で示します。)



#### 1 「低炭素都市」仙台 —まち全体に省エネルギーの仕組みが備わった都市—

私たちの生存基盤である環境が地球の循環系の一部であることを強く認識し、唯一無二のこの美しい地球における生態系\*という最も重要なシステムが将来にわたって健全に維持され続けるよう、特に、世界共通の喫緊かつ重要な課題である地球温暖化防止、低炭素社会\*の構築への強力な取り組みを推進する観点から、主体的に責任を果たし、他をリードしうる「低炭素都市」の実現を目指します。

例えば：

- 家庭やビルなどに太陽光発電システムなどの再生可能エネルギー\*利用が普及し、省エネルギー性能の高い設備を備えた長寿命・高品質な建物が立ち並び、エネルギー効率の高い都市となっている。
- 地下鉄の整備やバス路線網の再編などにより、自動車に過度に依存しない交通体系が構築され、また電気自動車などの次世代自動車の普及が進み、まちの空気が澄んでいる。
- 森林や緑が二酸化炭素の吸収・固定\*に力を発揮している。森林資源は建物の素材や製品、エネルギー源として、地域の中で持続的に有効利用されている。 など

#### 2 「資源循環都市」仙台 —資源や物が大切に、また循環的に利活用されている都市—

物を大切に使う行動がしっかりと実践され、また、排出されたごみについてはリサイクル\*が効率的に行われているなど、生産・流通・消費・廃棄というライフサイクル\*の各段階を通じて3R\*の取り組みが定着するとともに、地域の中で資源や物が循環し、それが地域経済やコ



コミュニティなどの活性化にもつながる、「資源循環都市」の実現を目指します。

例えば：

- 日常生活で、ごみの発生抑制の取り組みが徹底され、環境配慮商品やリサイクル品の利用などが生活の中に定着している。
- 事業活動では、ごみになるものは作らない、売らないという考え方が浸透し、製造・流通・販売などの各段階で、資源が有効に活用されている。
- 生ごみは、堆肥として花壇や野菜づくりに活用されるなど、地域での資源循環の取り組みが進んでいる。 など

### 3 「自然共生都市」仙台 —自然や生態系が大切にされ、その恵みを享受できる都市—

奥羽山脈から太平洋まで続く中に、豊かな自然や里山、田園に囲まれているという「杜の都」の基本構造の維持と、そこに存在し、守られてきた都市の自然システムの最大限の尊重とによって、地形的、気象的条件等から多様な生物種に恵まれた自然特性が将来にわたって保持される「自然共生都市」の実現を目指します。

例えば：

- 山から海までの自然や生態系が保全され、自然とのふれあいの機会が豊富にある。自然と人間との交流の中から、杜の都の自然への感性や生態系への認識が育まれている。
- 市街地に緑があふれ、水辺で楽しめる空間がある。ビオトープ(生物の生息・生育空間)※づくりや自然再生により、森林や田園と市街地とが結ばれ、生物が身近なところでも見られるようになっている。
- 森林や農地などの緑を守る努力がなされ、資源の利活用や市民の参加・交流が盛んになっている。緑はバイオマス※資源としても都市の中で持続的に有効利用されている。など

### 4 「快適環境都市」仙台 —市民の健康を保ち、快適さや地域の個性、魅力を体感できる都市—

様々な環境リスクを予防的に回避し、健康で安全・安心な暮らしの基盤を確保するとともに、先人から引き継いできた豊かな自然資源や歴史的・文化的資産を大切にし、これらによって形成されている美しい景観などに一層の磨きをかけ、より質の高い魅力溢れる「快適環境都市」の実現を目指します。

例えば：

- 大気、水質などは現在の良好な状態を更に上回る水準を保ち、安全・安心で快適な、高い生活の質を支えている。
- すすがしい空気、心安らぐ鳥のさえずり、清涼でおいしい水など、高い質の環境を、市民が五感で感じることができる。
- 歴史的・文化的な環境を大切にする価値観が浸透するとともに、それらの環境が保全・再生され、身近にふれあうことができる。
- 青葉山から眺める市街地とその奥に広がる太平洋、地域の人に愛される街並み、憩いと交流の場となる空間など、多様な環境の質を感じることができる。 など

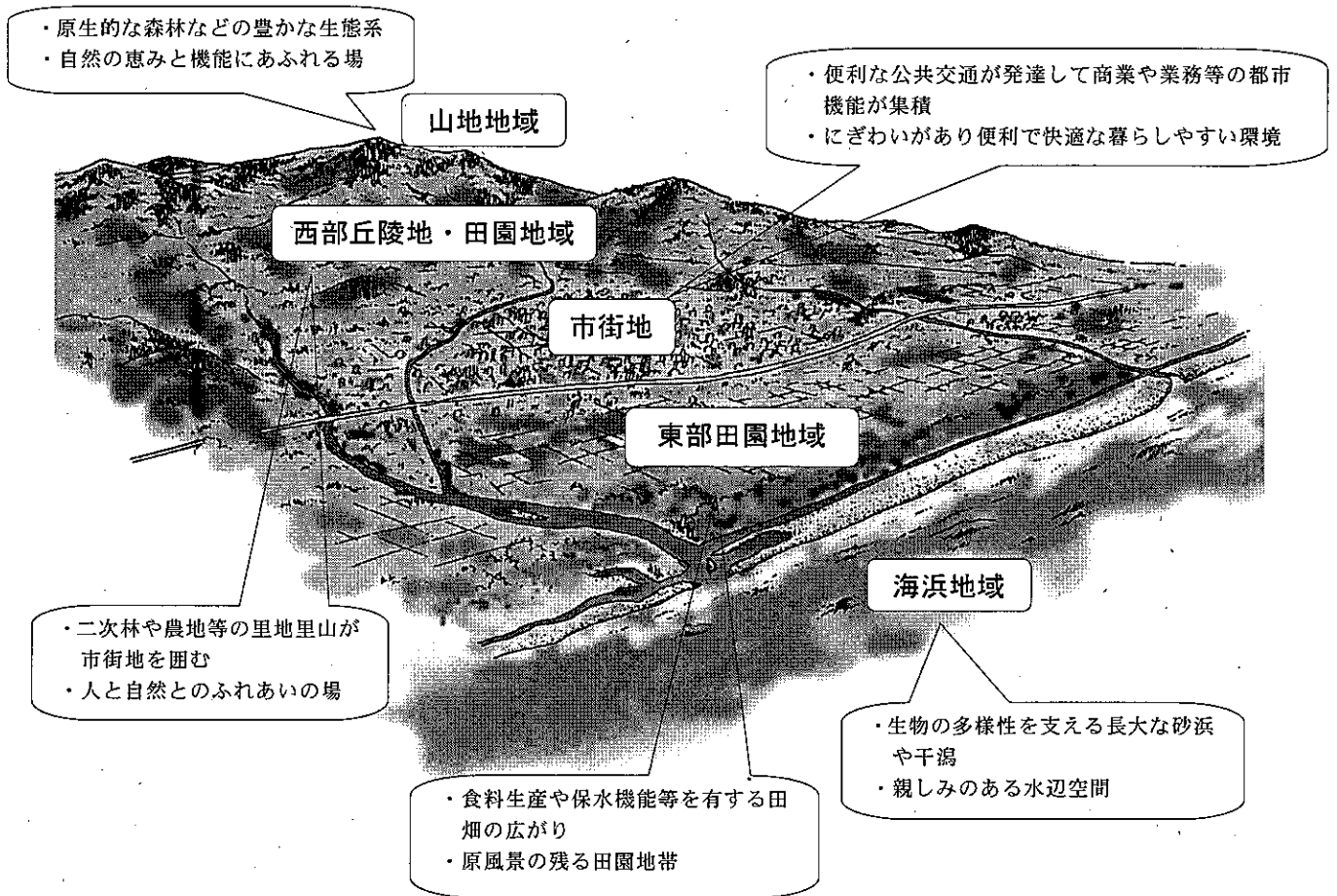
## 第4節 環境都市のデザイン -持続可能な都市の「将来イメージ」-

環境都市像の姿を、都市構造や都市空間、経済・産業、そして社会のあり方の視点から表現してみます。これは、持続可能性の観点から、都市全体の将来構想や都市デザインを描いてみた「持続可能な環境都市の将来イメージ」とも言えるものです。

### 1 都市全体の将来イメージ

山地地域から海浜地域までの変化に富んだ地勢、市域の6割を占める豊かな森林と、広瀬川、名取川、七北田川などの豊富な水に支えられた田園地帯とが都市を囲んでいる本市の基本構造が維持され、自然環境の保全と市街地の拡大の抑制が図られた、自然と共生した都市が構築された状態になっています。また、集約された市街地は本市の持続的な発展を支えるとともに、市街地の緑は厚みを増し、遠景となる森林等の緑と一体となって美しい景観を構成するなど、「杜の都」の心地よい環境を、まちの至るところで感じ取ることができる姿となっています。

### 都市全体の将来イメージ



### 2 地区別の将来イメージ

#### (1) 市街地の姿

鉄軌道系の交通機関を基軸とした公共交通体系が確立され、移動が便利で、都心、拠点などを中心とした土地の高度利用や都市機能の集積が進み、エネルギー消費の点からも効率のよい都市構造が形成されており、面的な集積を生かした街区単位の省エネルギーの取り組みなども構築された姿になっています。

また、都心や拠点から離れた地域では、身近な生活機能や生活交通が一定のまとまりをもって存在し、市民の日常生活を支えている状態になっています。

いずれの地域においても、省エネルギー性能や環境負荷\*を考慮した住宅などの環境対応が進んでいるほか、緑があふれ、うるおいと安らぎにあふれた姿になっています。

## (2) \*郊外部の姿

豊かな自然環境が保全され、市街地の周縁部分の里地里山\*も適切に維持管理がなされている状態になっています。森林資源や農産物などの自然の恵みが、都市活動や生活のために効率的に利用される循環の仕組みが構築された姿になっています。森林や里山の継続的な手入れによって、それらが有する二酸化炭素(CO<sub>2</sub>)の吸収・固定\*機能が最大限発揮されている状態となっています。

また、自然とのふれあいの場や交流機会の充実が進み、多くの市民が満喫している姿になっています。

\*ここでは、山地地域、西部丘陵地・田園地域、東部田園地域、海浜地域を指します。

## (3) 市街地と郊外部とのつながり

自然環境の豊かな地域と市街地を結ぶ緑の回廊\*や、海浜地域から市街地方面への風の道\*により、市街地のヒートアイランド\*現象が緩和され、また、河川の上流から下流までの流域の特性を考慮した地域づくり生かされた状態になっています。

こうした中で、生態系\*のネットワークや連続性が形づくられ、生物の多様性や、生物の移動経路なども確保された姿となっています。

# 3 社会・経済の将来イメージ

## (1) 環境を重視した地域経済

消費の拡大のみが豊かさをもたらすのではなく、これまで地域に蓄積されてきた様々な資源が大切にされ、資源を長く使い続けるようなあり方が定着してきています。また、環境配慮型の製品やサービス、仕組みなどを日常生活や事業活動の中で選んだり、提供したりすることが、長期的にはコストの面でも合理的と認識されており、更に、環境に配慮することが雇用の維持・創出にもつながる地域経済の仕組みが、都市に賑わいと活力を生み出している状態となっています。

産業面では、既存産業の高付加価値化や、人材の蓄積を生かした創造的産業\*、地域資源を生かした集客交流産業\*など、本市の特性を生かした都市型サービス産業が展開される一方で、既存の製造業などでも、環境に配慮した製品開発が構築された状態になっています。また、事業活動における環境経営\*が進み、地域への貢献活動も盛んに行われなど、環境面からみた企業の社会的責任を果たしている姿となっております。

## (2) 環境の保全と創造を支える市民のつながり

東北の中核都市である本市には、多くの事業所や高等教育機関などが集積し、多くの若者を含む多彩な人々が集うとともに、町内会など地域における活動や、NPO等の市民活動が盛んに行われている状態になっています。こうした地域社会の中で、様々な立場の人が、様々な場面や形で、環境に関わる活動を担いながら都市活動が営まれている姿となっております。そうした人々のきずなやネットワークが、環境の保全と創造の活動の基盤となるとともに、環境に関わる活動を支える人材の育成が進んだ状態になっています。

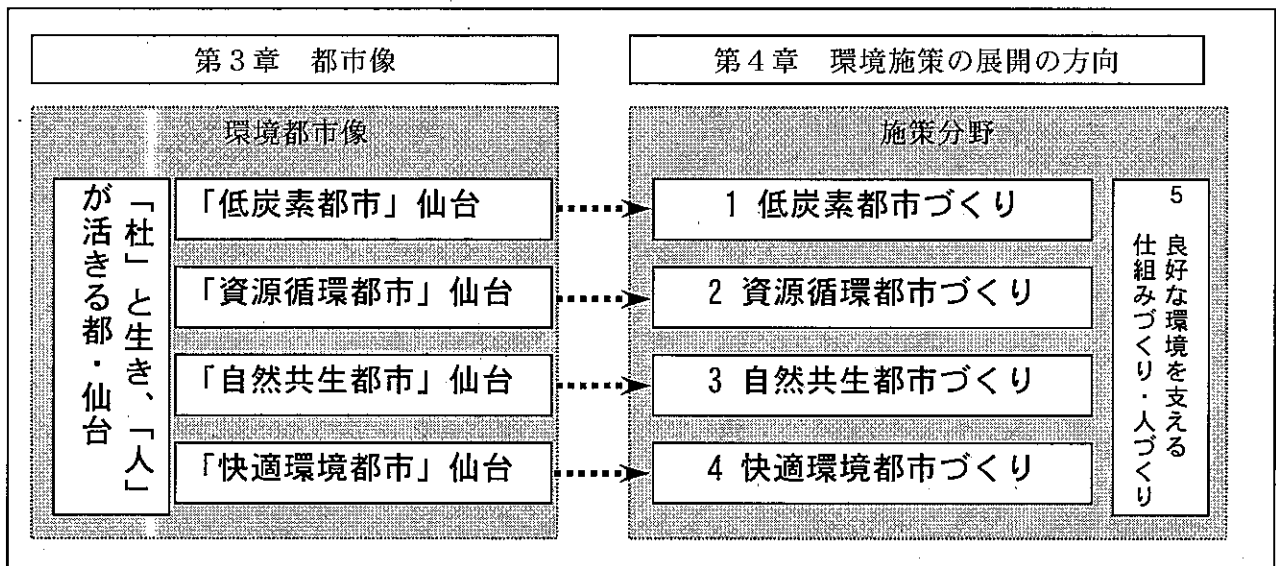
## 第4章 環境施策の展開の方向

「環境都市像」を実現するために、この計画において展開すべき環境施策の方向性を示します。

第3章で設定した「低炭素都市」、「資源循環都市」、「自然共生都市」、「快適環境都市」の分野別環境都市像の具体化のために、それぞれに対応する施策分野を設定します。

また、これらの分野に共通する「仕組みづくり」や「人づくり」などについて、「良好な環境づくりを支える仕組みづくり・人づくり」として別に施策分野を設定し、各施策の実現を図ります。

これらの施策については、それぞれの分野ごとに、都市像を実現するための指針となる1～数個の定量目標を設定し、施策の進行を定期的に点検・評価することとします。これらの目標については、更に、個別の部門別計画の中で下位指標を設定するなどして、関連する施策の進行管理を図っていきます。



21 ページ以降に記載した各環境施策には、環境基本計画として合理的であると考えた定量目標を、環境審議会による案として提示していますが、仙台市には、本計画に基づく施策展開や進行管理を行ううえで、より適切な指標について、計画を策定するまでの間さらなる検討を行い、必要があれば当審議会に諮ることを意見として付します。

## 環境施策の展開の方向 施策体系一覧表

### 第1節 低炭素都市づくり

- 1 エネルギー効率の高い都市構造・都市空間をつくる
- 2 エネルギー効率の高い交通システムをつくる
- 3 低炭素型のエネルギーシステムをつくり、広げる
- 4 低炭素型のライフスタイル・ビジネススタイルを広げる

### 第2節 資源循環都市づくり

- 1 資源を大事に使う
- 2 資源のリサイクルを進める
- 3 廃棄物の適正な処理を進める

### 第3節 自然共生都市づくり

- 1 豊かな自然環境を守り、継承する
- 2 自然の恵みを享受し、調和のとれた働きかけをする
- 3 生態系をつなぎ、親しみのある市街地の緑化を進める
- 4 豊かな水環境を保つ

### 第4節 快適環境都市づくり

- 1 健康で安全・安心な生活を支える良好な環境を保つ
- 2 景観・歴史・文化等に優れた多様な地域づくりを進める

### 第5節 良好な環境を支える仕組みづくり・人づくり

- 1 地域環境力を向上させるまちづくりの仕組みをつくる
- 2 環境の視点が組み込まれた社会・経済の仕組みを整える
- 3 環境づくりを支える市民の力を高める
- 4 環境についての情報発信や交流・連携を進める

## 第1節 低炭素都市づくり

### 第1項 現状と課題

本市ではこれまで、地球温暖化防止については、「地球温暖化対策推進計画」(2002年(平成14年)改定)のもとで地球温暖化に関する普及啓発、市役所における二酸化炭素\*の削減行動、小学校等への太陽光発電の導入などの取り組みを行ってきました。しかし、本市の温室効果ガス\*の排出量は、2000年度(平成12年度)をピークに減少または横ばい傾向にはありますが、2005年度(平成17年度)における排出量は1990年度(平成2年度)比で23%の増加となっています。そのほとんどがエネルギー起源二酸化炭素\* (化石燃料の燃焼に伴って排出された二酸化炭素\*(CO<sub>2</sub>)) で占められています。

このエネルギー起源二酸化炭素\*排出量の内訳を見ると、運輸部門が約33%、民生(家庭)部門が約27%を占めており、国全体と比べて、その割合が高いことが特徴で、近年は運輸部門は横ばい、民生(家庭)部門は微増傾向にあります。運輸部門では乗用車からの排出が多く、民生(家庭)部門では給湯、暖房用のエネルギー消費による排出が、多くなっています。

これらの背景としては、鉄軌道系の交通機関が十分に整備されておらず、自動車への依存度が高いことや、第3次産業の比率が高いという本市の産業構造のほか、世帯数の増加など都市の構造やライフスタイルも深くかかわっています。

こうした現状から、今後の課題として、自動車、照明、給湯、冷暖房などのエネルギー消費の抑制や効率的な利用とともに、都市の構造や産業・経済のあり方も含め社会全体をとらえた総合的な施策の展開が課題となっています。

図5 温室効果ガス総排出量と1人あたりの温室効果ガス排出量の推移

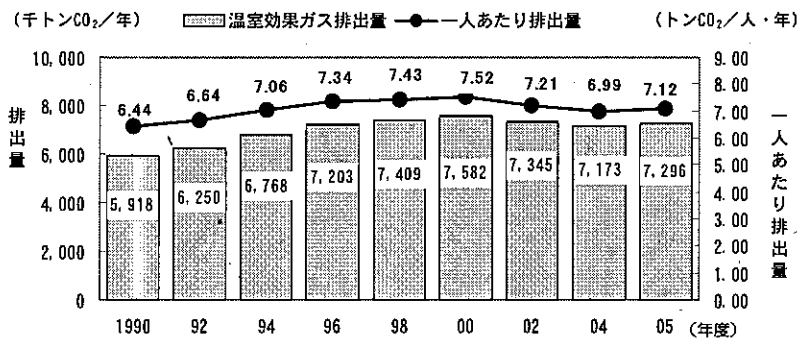


図6 温室効果ガスの構成

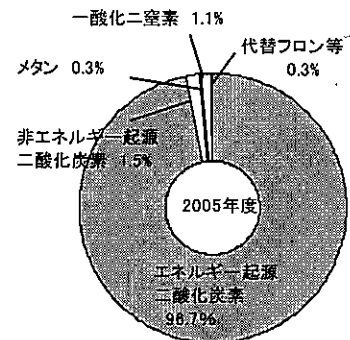
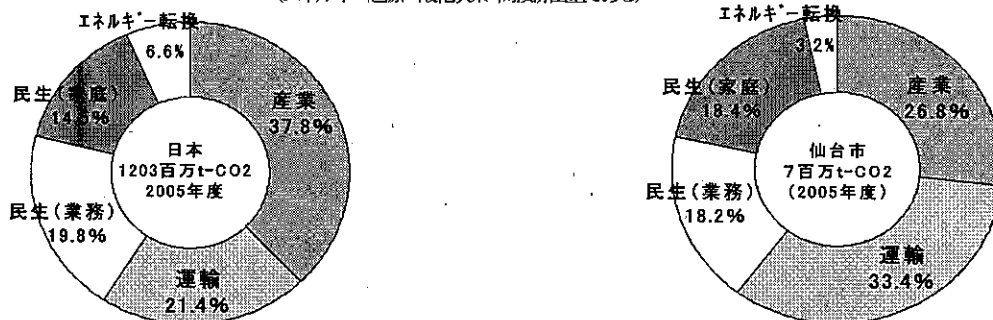


図7 国と仙台市の部門別二酸化炭素排出量の比較 (2005年度)

(エネルギー起源二酸化炭素\*調整排出量である)



産業部門: 第一次産業及び第二次産業(製造業、非製造業)  
 運輸部門: 人・物の輸送及びそれに付帯する業務(自動車、船舶など)  
 民生(家庭)部門: 個人世帯からの排出で、自家用乗用車等運輸部門を除く  
 民生(業務)部門: 産業・運輸に属さない企業・法人で、運輸部門を除く(オフィス、小売業、自営業など)  
 エネルギー転換: 発電等エネルギー源の製造を要するもの。(電気事業者、ガス事業者など)

出典: 環境省公表資料より作成

図8 二酸化炭素の部門別排出量の推移

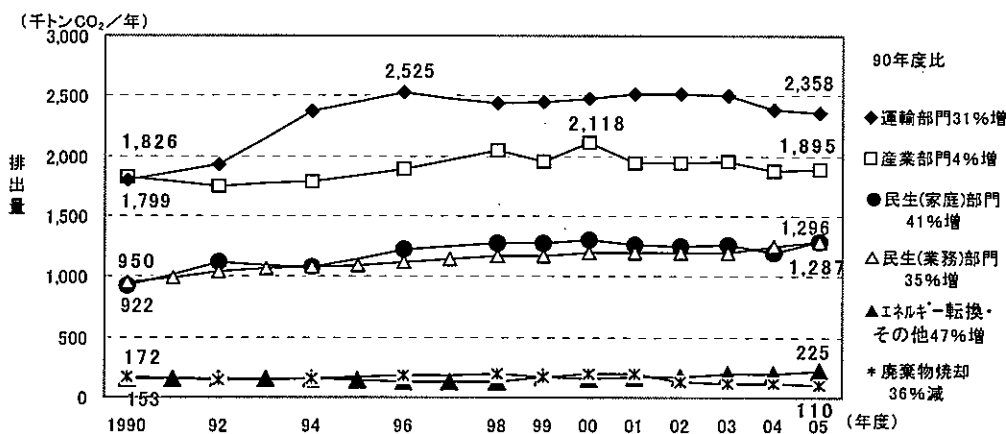


図9 運輸部門のエネルギー消費量の推移

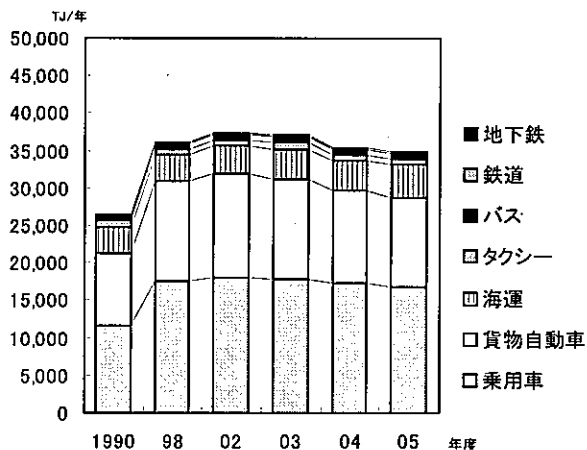


図10 民生(家庭)部門のエネルギー消費量の推移

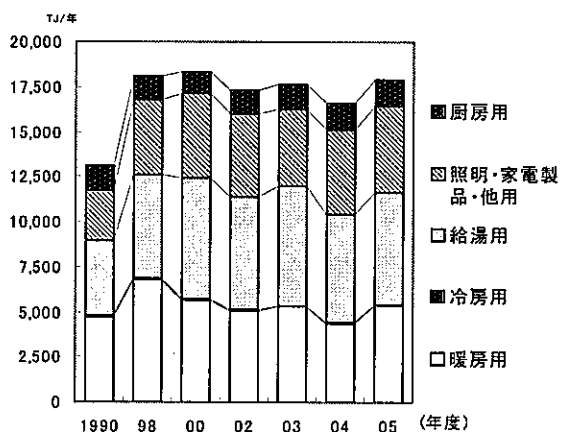


図11 民生(業務)部門のエネルギー消費量の推移

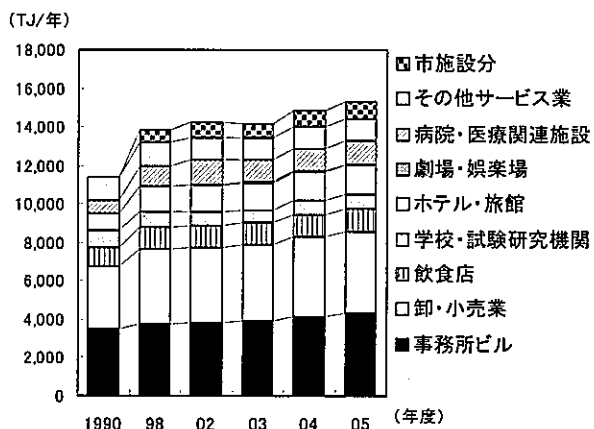
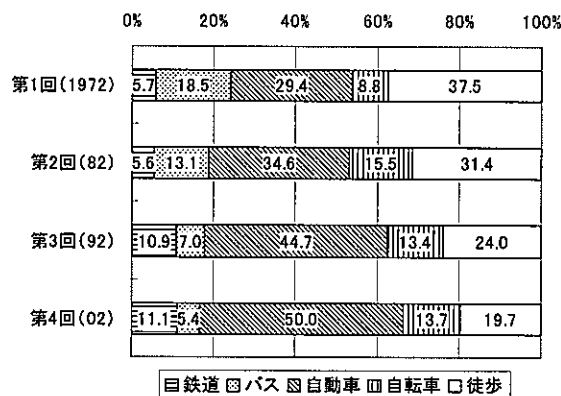


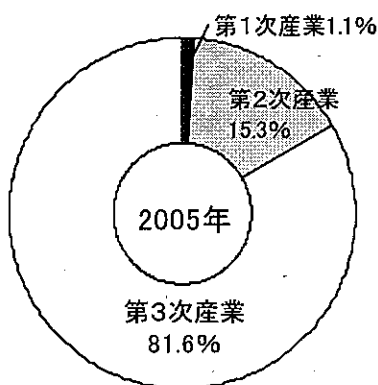
図12 主な交通移動手段の変化



出典：仙台都市圏「ワントリップ」調査データより作成

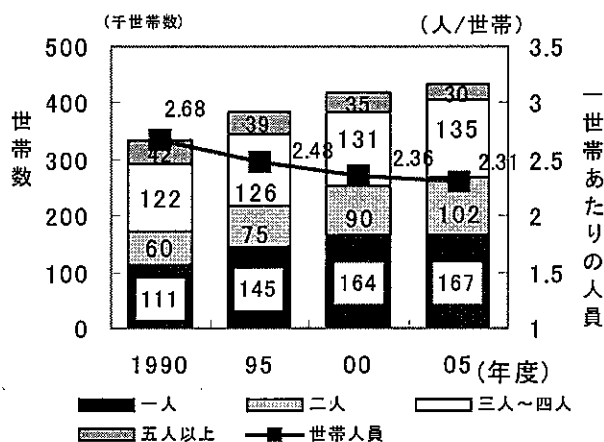
※ 温室効果ガス排出量やエネルギー消費量については、統計資料等より推計したものです。

図13 産業大分類別従業者数の割合



出典：国勢調査

図14 世帯人員別世帯数と一世帯あたりの人員の推移



出典：国勢調査

## 第2項 方向性

省資源でエネルギー効率の高いまちづくりの観点から、公共交通機関を中心とした移動しやすいまちを目指し、とりわけ地下鉄東西線の開業（2015年度（平成27年度）予定）を契機としながら、二酸化炭素\*(CO<sub>2</sub>)の排出の少ない低炭素型の都市構造及び都市交通のシステムづくりを進めます。

また、エネルギーの持続的利用のために、建築物・設備・車などのエネルギー効率の向上や、日常生活や事業活動での再生可能エネルギー\*の利用を推進します。

更に、低炭素型の商品やサービスを選ぶ行動やスタイルが、長期的にはコスト面からもメリットがあり、あるいは生活の豊かさや満足感につながるという意識を広め、そのような行動へ誘導する仕組みをつくるなど、ハード・ソフト両面から低炭素型のライフスタイル・ビジネススタイルの普及と定着を図っていきます。

## 第3項 目標（案）

- 2020年度（平成32年度）における市域の温室効果ガスの総排出量を、2005年度（平成17年度）比で25%以上削減する

※ 最終的な目標値は、今後明らかとなる国の対策等を踏まえて精査を行った上で設定する必要がある。

※ 政府の掲げる、2020年までに1990年比▲25%の削減（2005年比では▲30%に相当）のための実施策のうち、未確定となっている国内対策分（真水分）の本市域内の効果に加え、本市独自の取り組みによる効果と合わせて目標を設定する必要がある。なお、政府の掲げる国内対策分（真水分）については、ここでは1990年比▲15%の削減（2005年比では▲21%）と想定している。

## 第4項 施策体系

### 第1節 低炭素都市づくり

- 1 エネルギー効率の高い都市構造・都市空間をつくる
- 2 エネルギー効率の高い交通システムをつくる
- 3 低炭素型のエネルギーシステムをつくり、広げる
- 4 低炭素型のライフスタイル・ビジネススタイルを広げる



## 1 エネルギー効率の高い都市構造・都市空間をつくる

東北の中心都市としてふさわしい機能が集積された都心や鉄道駅周辺を中心として、移動する距離が少なく、公共交通が利用しやすい都市の構造をつくるなど、低炭素型の機能集約型都市\*を形成していくとともに、本市の豊かな森林資源を持続的なエネルギーとして活用していくことを積極的に検討し、実施していきます。

### (1) 持続可能な都市の骨格をつくる

都心、拠点、鉄道駅周辺などにおける土地の高度利用を進め、様々な機能を集積することで、日常的に移動の必要が少ない都市構造とし、多様なライフスタイルに応えることができる低炭素型のまちづくりを進めます。

- ア 都心部における商業・業務・文化・居住などの都市機能のより一層の集積と、土地利用の高度化を図ります。
- イ 広域拠点に、都心との機能分担を踏まえ、仙台都市圏の生活拠点としてふさわしい都市機能の集積を図ります。
- ウ 鉄道駅周辺の交通利便性の高い地域に、相応の都市基盤、日常生活の利便性を高める機能、居住する環境を確保するなど、都市機能の集約を図ります。
- エ 市街地の拡大を抑制し、鉄軌道軸から離れた住宅団地の再構築や地域の特徴を生かした居住環境の整備などで、多様なライフスタイルに対応できる市街地の形成を図ります。
- オ 公共交通を中心とした将来の都市構造に対応するよう、公共交通の利便性向上に資する都市計画道路網の見直しを行うとともに、利用を促進する道路の計画的な整備を進めます。

### (2) エネルギー負荷の少ないまちをつくる

広大な田園、青葉山などの市街地に近接した緑、都心を流れる広瀬川などの自然を、エネルギー負荷の少ない都市構造として生かします。また、地域レベルでは街区単位など、面としてのエネルギーシステムの整備などを進め、エネルギー負荷の少ないまちづくりを進めます。

- ア 透水性舗装などによる地盤被覆の改善、通風の確保、都市内の緑化などを実施し、ヒートアイランド\*現象の緩和を図ります。
- イ 東部の田園地域からの海風の流入や河川の流れ、季節風などの自然の働きを生かしたまちづくりを進めます。
- ウ コージェネレーション（熱電併給）\*システムや地域冷暖房\*など、地域で活用できる高効率なエネルギーシステムの導入を促進します。

### (3) 森林の二酸化炭素吸収・吸収能力の維持向上を図る

森林の保全を行うことにより、森林が有する二酸化炭素(CO<sub>2</sub>)を吸収・固定\*する機能を生かします。また、カーボン・ニュートラル\*の性質を持つことから、バイオマス\*資源としての利用など、森林資源を持続的に地域で利用できるように努めます。

- ア 本市の森林について、二酸化炭素の吸収・固定\*能力の調査・評価を行います。
- イ 市有林の適切な維持管理や私有林への支援を行うとともに、適正な範囲内での森林資源の有効利用を促進することにより、森林の二酸化炭素\*の吸収・固定\*能力を生かします。
- ウ 市民の出資や活動への参加などにより、森林の保全や維持管理を進め、機能の向上を図ります。

## 2 エネルギー効率の高い交通システムをつくる

機能集約型都市※の要となる、都市交通の軸となる鉄軌道及びこれと連結するバス網を整備し、快適性、利便性、安全性を兼ね備えた利用価値の高い公共交通中心の交通体系を構築します。また、公共交通機関や自転車など、環境負荷の少ない交通手段が選択されるような取り組みを進めます。

### (1) エネルギー効率の高い交通体系を構築する

公共交通の骨格となる東西南北の鉄軌道軸及びこれと連結したバス路線の再編を行い、エネルギー効率が高く、安心・安全で、かつ快適に利用できる公共交通機関を中心とした交通体系を構築し、その利用の促進を図ります。

- ア 地下鉄東西線の整備にあわせ、鉄道駅と結節（乗り換え・乗り継ぎ）したバス網を整備するとともに、鉄軌道系の交通機関を補完するバス路線を整備するなど、公共交通を中心とした交通体系を構築します。
- イ 駅前広場やパークアンドライド※駐車場の整備を行い、公共交通へのアクセス性を高めて結節機能を強化します。
- ウ 鉄道と連携した乗継割引を含めた利用しやすく分かりやすい運賃のあり方を検討するとともに、お得な乗車券サービスの提供により利用の促進を図ります。
- エ IC乗車券システムの導入によって、公共交通の利便性を高め、その利用を促進します。
- オ 市民・交通事業者・行政が適正な役割を担いながら、日常生活を支える地域の交通の確保に取り組みます。

### (2) 環境負荷の少ない交通手段の利用を増やす

公共交通機関や自転車の利用、あるいは徒歩での移動を促すため、安全で快適なまちづくりを進めます。また、エネルギー効率の高い交通手段の優先的な利用の促進を図ります。

- ア 市民や事業者に、公共交通の良さである利便性や環境負荷※の少なさなどの周知を行い、利用の促進を図ります。
- イ 電気自動車やハイブリッド自動車等の次世代自動車の普及を進めるとともに、更なる普及拡大のための方策を検討します。
- ウ 広い道幅の道路を再構成するなど、歩いて楽しめる、歩行者を中心とした回遊性の高い道路空間を形成します。
- エ 都心における自動車利用の適正化を図るため、都心に流入する車両から公共交通への乗換え（パークアンドライド※）を促進するとともに、都心部における駐車施設の増加抑制等の検討を行います。
- オ 自転車利用を促進するため、走行環境の改善や駐輪場の整備、コミュニティサイクル※の導入などを促進します。
- カ 共同配送や共同荷さばき駐車施設の設置などによる交通環境の向上を目指し、都市内物流の効率化を検討します。

## 3 低炭素型のエネルギーシステムをつくり、広げる

エネルギー効率の優れている電気自動車やハイブリッド自動車等の次世代自動車、家庭用燃料電池等の最新の省エネルギー機器の普及拡大を後押しするとともに、太陽光発電をはじめとする再生可能エネルギー※や、これから普及が期待される新たな環境技術について、積極的な利用や先導的な導入を図り、低炭素型のエネルギー設備とその利用の普及を進めます。

### (1) 次世代自動車や最新の省エネルギー機器等の普及と効率的なエネルギーの利用を進める

省エネルギー機器・設備の普及を進めることにより、従来よりも二酸化炭素\*（CO<sub>2</sub>）の排出を削減するとともに、カーボン・ニュートラル\*なエネルギーの利用を促進します。

- ア 太陽光発電等の再生可能エネルギー\*、電気自動車やハイブリッド自動車等の次世代自動車、高効率給湯器、家庭用燃料電池等の最新の省エネルギー機器などについての情報の集約・発信、相談窓口の設置や導入支援等により普及拡大を図ります。
- イ エネルギー性能が高い、あるいは、再生可能エネルギー\*を利用した製品や技術の公共施設等への計画的な導入に努めるとともに、その効果等を明らかにするなどして、民間への普及拡大につなげていきます。
- ウ 重油等を燃料とする設備から、二酸化炭素\*や大気汚染物質の排出の少ない天然ガスを主原料とする都市ガスへの積極的な転換を促進します。
- エ 太陽熱を利用した給湯設備、地中熱を利用したヒートポンプ、バイオマス\*を利用した発電やボイラーなど、再生可能エネルギー\*の利用を促進します。
- オ 食料や飼料の安定供給に配慮しつつ、化石燃料と競争可能なバイオ燃料の利用促進を図ります。
- カ 市民からの出資や寄付による、再生可能エネルギー\*を利用した発電を推進します。
- キ 自動車や自転車などの充電に使用できる設備の設置について、市民・事業者と連携・協力しながら整備を促進します。

## （2）建築物のエネルギー対策を進める

冷暖房や給湯、照明などの設備も含め、エネルギー効率の高い建物の建築・改修などの普及促進を図ります。

- ア 省エネ法\*（エネルギーの使用の合理化に関する法律）に基づく届出などを活用し、建築物のエネルギー性能の向上を図るほか、省エネルギー性能に優れた建築物の普及促進を図るため、効果的な施策について検討します。
- イ 建築物の省エネルギーに関する診断や方策導入の提案など、包括的なサービスを提供するESCO事業\*の公共施設への導入を検討するとともに、民間施設などへの普及を図ります。
- ウ 住宅やマンションにおける断熱化や、高効率の給湯・暖房システムの導入などを促進します。
- エ 市内の一定規模以上のオフィスビルや事業所などに、エネルギー使用量の報告と削減計画の策定を求めるなど、エネルギー対策が拡充される方策について検討します。

## （3）資源・省エネルギー技術の研究開発を続ける

大学等の研究機関や地元企業などが開発した省エネルギー型の技術・システムなどについて、その普及促進を図ります。

- ア 大学等の研究成果を活用したり、地元企業での商品化を支援するなど、新たな高効率機器やエネルギーシステムの実用化を促進します。
- イ 大学等と連携し、木質、農産物、食品廃棄物などのバイオマス\*資源や、地中熱などの未利用エネルギーなどの利活用について検討します。

## 4 低炭素型のライフスタイル・ビジネススタイルを広げる

日常生活や事業活動の中で、ごく自然に、二酸化炭素\*の排出削減に寄与する行動を選択しているような社会の仕組みを整えるとともに、より積極的な行動を促したり、そうした行動が定着するような、市民・事業者等への啓発活動を行います。

### (1) 低炭素型のライフスタイル・ビジネススタイルを誘導する仕組みをつくる

二酸化炭素\*(CO<sub>2</sub>)の排出削減につながる行動への社会的な評価や、経済的なインセンティブ(動機付け)を設けることなど、日常生活や事業活動の中でこのような行動を誘導・促進します。

- ア ポイント、割引、特典などの経済的なインセンティブを設け、二酸化炭素\*削減に貢献する行動を誘導します。
- イ 商品・サービスについて、省エネルギー等の環境性能や二酸化炭素\*排出量の分かりやすい表示などの「見える化」\*の促進によって、二酸化炭素\*排出の少ない商品・サービスの選択行動への誘導を図ります。
- ウ 事業者への環境マネジメントシステム\*導入の促進、エネルギー使用量の報告制度などにより、事業者が自ら削減に取り組む行動を支援するとともに、必要な助言等を行います。
- エ 商品・サービスの購入時等に、その商品・サービスの製造等に伴う二酸化炭素\*排出相当分を、植林や太陽光発電などの二酸化炭素\*の削減に資する活動に投資することで埋め合わせをするカーボン・オフセット\*の取り組みを普及させるため、啓発イベントの実施や公共事業での導入などについて検討します。

### (2) 低炭素型のライフスタイル・ビジネススタイルへの意識を高める

日常生活や事業活動などの中での省エネルギー行動の大切さや、それによる二酸化炭素\*の削減効果などについて、市民に分かりやすく伝えることにより、手軽に取り組むことができるよう行動のきっかけづくりを行います。

- ア 低炭素型のライフスタイルを社会に広げ、定着させるため、クールビズ、エコドライブ\*、冷暖房の適正な温度設定などについての意識啓発を実施します。
- イ 日常生活や事業活動の中で、省エネルギーなどへの「気づき」や「きっかけ」となるよう、市民参加型の活動を推進します。
- ウ 市民、事業者などの低炭素型のライフスタイル・ビジネススタイルに関する先進事例の情報発信を行うなど、意識の向上、行動への誘導を図ります。

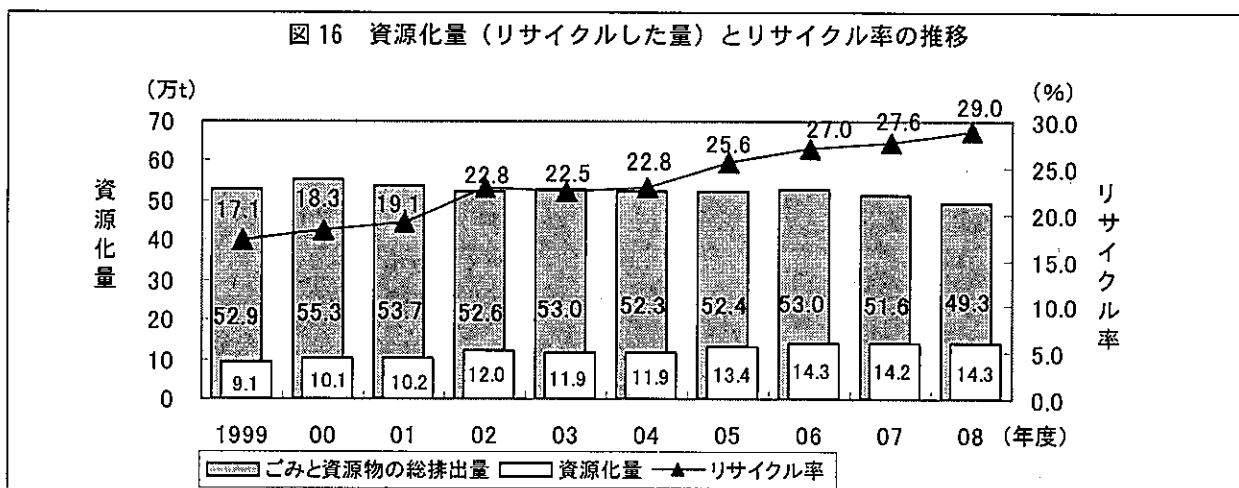
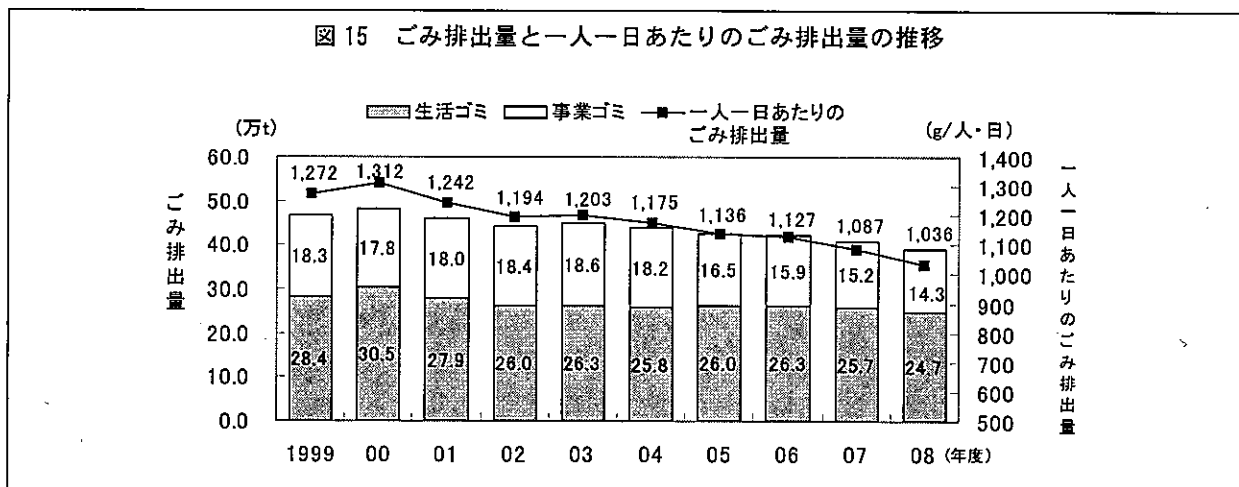
## 第2節 資源循環都市づくり

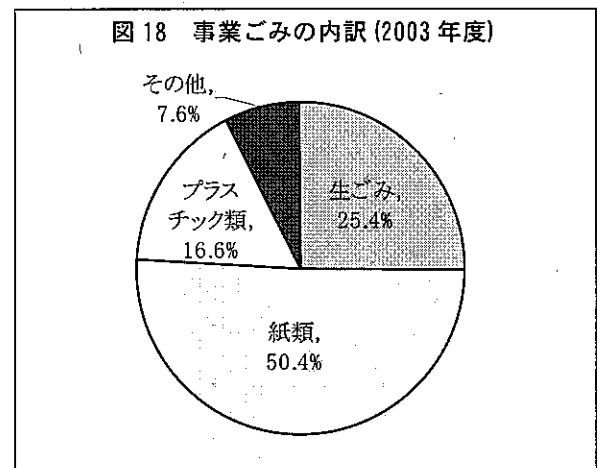
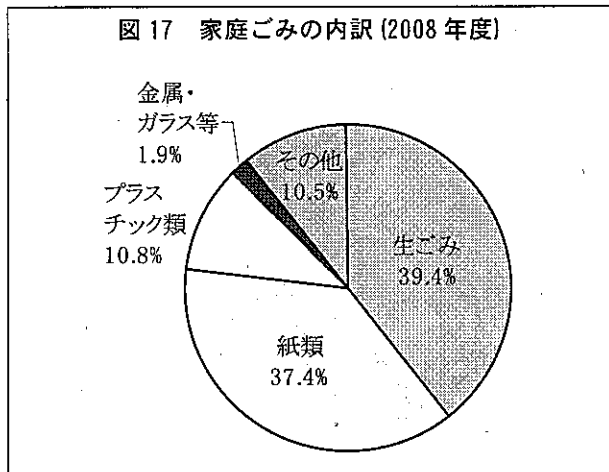
### 第1項 現状と課題

ごみ減量・リサイクル\*については、「100万人のごみ減量大作戦」の開始（1999年（平成11年））や、プラスチック製容器包装の分別収集（2002年（平成14年））、再生可能な紙類の焼却工場への搬入禁止（2005年（平成17年））などの成果もあって、ごみの排出総量は減少、リサイクル率も向上し、更に2008年（平成20年）10月から家庭ごみ等有料化と紙類定期回収を開始したことにより、ごみの減量が一層進められています。

今後、更にごみの減量とリサイクル\*を進めるためには、家庭ごみや事業ごみ中に混入しているリサイクル\*可能な紙類などの資源物の分別の徹底や、生ごみ・緑化ごみなどのバイオマス\*資源の活用なども課題として考えられます。

廃棄物については、産業廃棄物対策も含め、生活環境の保全や資源の枯渇などを回避するためのスリーアール3R\*の推進を基本としつつ、ごみ焼却由来の二酸化炭素\*（CO<sub>2</sub>）の排出や大量な資源の消費や廃棄による環境に与える負荷などを加えた総合的な観点からとらえなおし、社会全体で対応する必要があります。





## 第2項 方向性

長く使える物を選択し、大事に使い、地域の中で融通しあうなど、限りある資源を有効に使い、なるべく廃棄物を出さないような日常生活や事業活動への積極的な転換を図ります。

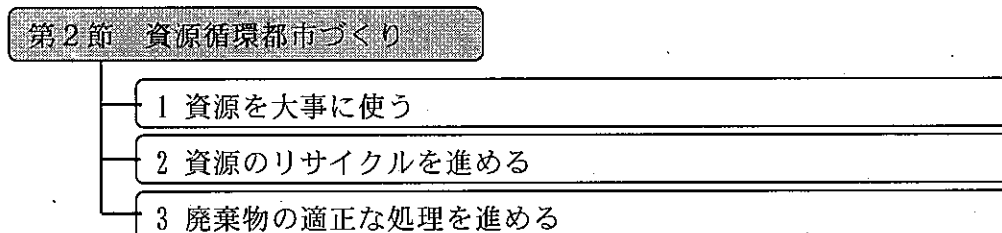
更に、排出された廃棄物については、可能な限りリサイクル\*を進めるとともに、地域内や広域での資源の循環利用を促進します。そして、そのことを通じた市民や地域活動の活発化や、地球温暖化対策にも貢献しうるカーボン・ニュートラル\*な資源の有効活用、環境への負荷の低減にもつなげていきます。

また、ごみの排出状況に対応したより適正で効率的なごみ処理体制や、将来にわたり安全・安心で持続可能なごみ処理体制の構築・確保を図ります。

## 第3項 目標 (案)

- 2020 年度 (平成 32 年度) におけるごみの総量を、2009 年度 (平成 21 年度) 比で 10% 以上削減し、330,000 t 以下とする。[2009 年度 (平成 21 年度) 速報値 : 366,818 t]
- 2020 年度 (平成 32 年度) におけるリサイクル率を、40% 以上とする。[2009 年度 (平成 21 年度) 速報値 : 31.9%]

## 第4項 施策体系



### 1 資源を大事に使う

日常生活や事業活動の中で、できるだけ長寿命で省エネルギー型の物を大事に使用することや、製品のライフサイクル\*を考慮した消費行動や生産活動に努めるなど、環境負荷\*を低減し、限りある資源を将来にわたり持続可能な範囲で使用できるようにするとともに、廃棄物の発生を抑制します。

### (1) 資源を大事に使う日常的な行動の定着を図る

できるだけごみを出さない「リデュース」、繰り返して使用できる物を再使用する「リユース」など、資源を有効かつ大事に使う行動の定着を図ります。

- ア 物を計画的に無駄なく購入するなど、できるだけごみを出さないように啓発を行います。
- イ マイバッグ・マイはし・マイボトルを持参する取り組みなどを推進します。

### (2) ライフサイクルを考慮した商品・サービスの提供を促す

資源を有効に使い、廃棄物をできる限り発生させない、または、廃棄時にリサイクル\*しやすい商品の設計、販売、サービスの提供などを促進し、その情報を市民に分かりやすく提供します。

- ア 製造者等が、資源を有効かつ大事に利用するとともに、廃棄時にリサイクル\*がしやすいなどの環境に配慮した商品の開発やサービスの提供をするよう啓発を行います。
- イ 過剰な容器の使用や包装をしないよう製造者や販売者へ啓発を行うとともに、消費者がそのような商品等を選択するよう啓発を行います。

## 2 資源のリサイクルを進める

排出された廃棄物を、資源やエネルギーとして積極的なリサイクル\*を進め、また、地域における様々な活動を生かしながら、資源を有効利用する取り組みを進めます。

### (1) リサイクルの推進と拡大を図る

大量に排出され、これまで処分されてきた廃棄物について、有効利用の手法の検討や資源物の分別促進などにより、リサイクル\*を進めます。

- ア 大学や事業者等と連携し、生ごみや剪定枝等の緑化ごみなどのバイオマス\*資源について、再生可能な資源やエネルギーとして、有効利用の手法を検討します。
- イ 多量に発生する下水汚泥などの産業廃棄物について、再利用を継続するとともに、一層の利用拡大に向けた手法を検討します。
- ウ 再生可能な紙類などの資源物について、家庭ごみや事業ごみの分別促進などにより、リサイクル\*を進めます。

### (2) 地域や市民の活動を生かした取り組みを推進する

町内会、子ども会、クリーン仙台推進員\*などの地域に根ざした市民の活動や、市民活動団体等の民間団体との連携・協力により、ごみ減量とリサイクル\*の取り組みを進めます。

- ア 町内会や子ども会など地域の活動と連携・協力し、資源物の回収を進めます。
- イ 家庭用生ごみ処理機の普及を図るとともに、民間団体や地元の農家の協力を得て、乾燥生ごみの農地での利用や野菜との交換を促進するなど、地域内での資源の循環を進めます。

## 3 廃棄物の適正な処理を進める

ごみの量や質などの変化に応じた処理体制の最適化や、収集運搬車両・焼却施設などにおける低炭素型設備の導入などにより、環境負荷\*を可能な限り低減します。また、長期的な視点で安定的に行える廃棄物の収集運搬・中間処理・最終処分の体制を構築し、社会的影響の大きい不法投棄への対策や、災害対策なども含め、より安全・安心な廃棄物の適正処理を行います。

### (1) ごみの排出ルールの徹底を図る

廃棄物処理業者の指導・監視などを行い、廃棄物の適正処理を確保するとともに、廃棄物を排

出する市民・事業者に対し、<sup>スリーアール</sup>3 R<sup>\*</sup>や適正処理の指導啓発を行い、排出ルール<sup>スリーアール</sup>の徹底を図ります。

- ア 市民への<sup>スリーアール</sup>3 Rの啓発やごみ排出ルール<sup>スリーアール</sup>の定期的な周知はもとより、転入者向けの周知を充実させるなど、排出ルール<sup>スリーアール</sup>の徹底を図ります。
- イ 排出事業者への訪問指導や適正な処理委託などに関する指導啓発により、廃棄物の排出ルール<sup>スリーアール</sup>を徹底するとともに、<sup>スリーアール</sup>3 Rや適正処理を推進します。
- ウ 廃棄物処理業者の指導・監視を行うとともに、優良な処理業者を認定するなどの取り組みにより、適正な処理を確保します。

## (2) 将来にわたって安全・安心なごみ処理体制をつくる

ごみの排出状況に応じて、ごみ処理施設の配置や収集運搬方法を最適化するなど、長期的に安全・安心で環境に与える負荷を低減させるごみ処理体制を確保します。

- ア 既存施設の長寿命化・延命化や、ごみ焼却による余熱利用（焼却施設のごみ発電を含む）の向上などについて、長期的な施設整備計画を策定し、計画的な施設の改修や維持管理に努めます。
- イ ごみ処理施設の配置や、分別品目に応じた収集運搬方法の最適化を図るとともに、収集運搬車両の低公害化に努めます。
- ウ 災害や感染症拡大時の対応など、安全で安心なごみ処理体制を確保します。

## (3) 不適正排出・不法投棄対策を強化する

生活環境を脅かす廃棄物の不適正排出や不法投棄への対策を強化します。

- ア ごみ集積所の排出実態調査などの結果を踏まえ、不適正排出の改善指導などを行います。
- イ パトロールの強化や監視カメラの設置を行うとともに、関係機関と連携・協力し、不法投棄などの未然防止、早期発見を図ります。



### 第3節 自然共生都市づくり

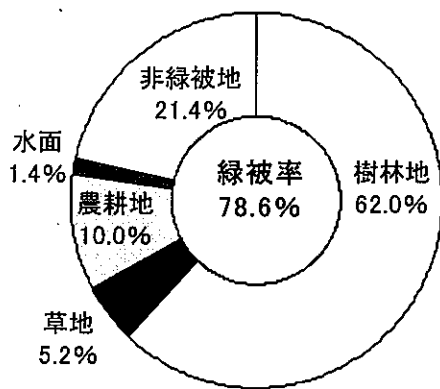
#### 第1項 現状と課題

本市は、市域全体の約8割が緑で覆われ、手付かずの自然をはじめ、林業、農業、水産業など人と関わりあいながら保全・利用されてきた森林や農地、生活と密着した居久根、市街地に潤いを与えるケヤキ並木、生物多様性\*を支える海浜地域など、多様で豊かな自然環境があります。そして、「山地～丘陵地～市街地～農地～海岸」という地形の連続性や、これらを結ぶように流れる河川は、多様で多彩な自然環境を有する特徴を形づくっています。

本市では、自然環境保全や自然公園関連の法律や県条例、「杜の都の環境をつくる条例」や「広瀬川の清流を守る条例」などの適切な運用のほか、「仙台市環境影響評価条例」や「杜の都の風土を守る土地利用調整条例」などを通じた開発事業における適切な環境配慮の調整・誘導により、市民の共通資産である自然環境を守ってきました。

しかし、森林資源が蓄積されて森林の更新が滞りつつあること、野生動物による農作物被害の増加がみられること、また、自然との日常的なふれあいの機会が少なくなり、身近な自然への関心が低くなってきていることなどの課題も見えつつあります。

図19 全市域の緑被状況 (2004年度)



出典：仙台市建設局

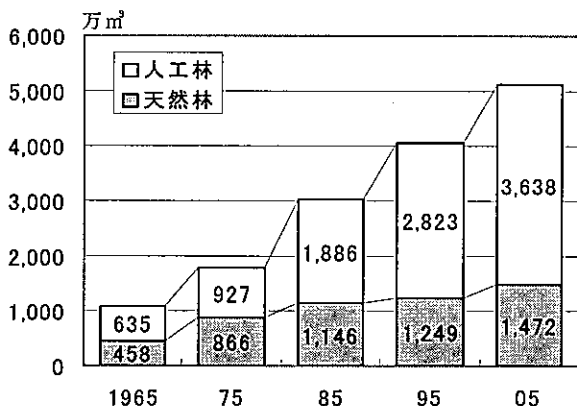
図20 緑の保存状況

(2009年4月1日現在)

区分	名称	根拠法令等	面積 (ha)
営造物の緑	都市公園	都市公園法	1,274.5
	史跡地	文化財保護法	6.0
	墓園	地方自治法	370.7
	その他の施設		33.8
	小計 (A)		1,685.0
地域制の緑	風致地区	都市計画法	270.9
	特別緑地保全地区	都市緑地法	81.0
	保安林	森林法	21,990.9
	天然記念物	文化財保護法	38.5
	県自然環境保全地域	県自然環境保全条例	621.7
	緑地環境保全地域	県自然環境保全条例	3,936.0
	国定公園	自然公園法	2,675.0
	県立自然公園	県立自然公園条例	26,163.7
	保存緑地	杜の都の環境をつくる条例	662.2
	特別環境保全区域	広瀬川の清流を守る条例	263.0
	天然記念物	仙台市文化財保護条例	1.3
	指定面積計		56,704.2
小計 (B)		37,388.5	
合計 (A) + (B)		39,073.5	
市域面積		78,809.0	
市域面積に対する割合 (%)		49.6	

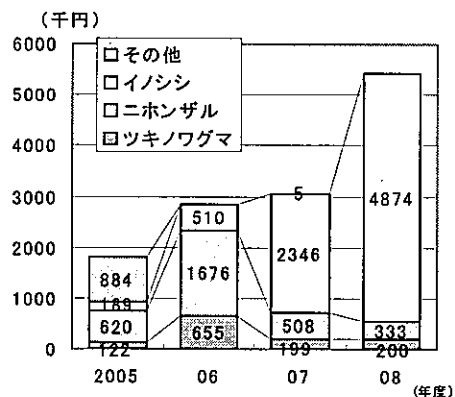
※ 面積の合計・小計は重複指定分を除いた実面積  
出典：仙台市建設局

図21 民有林材積の推移 (宮城県)



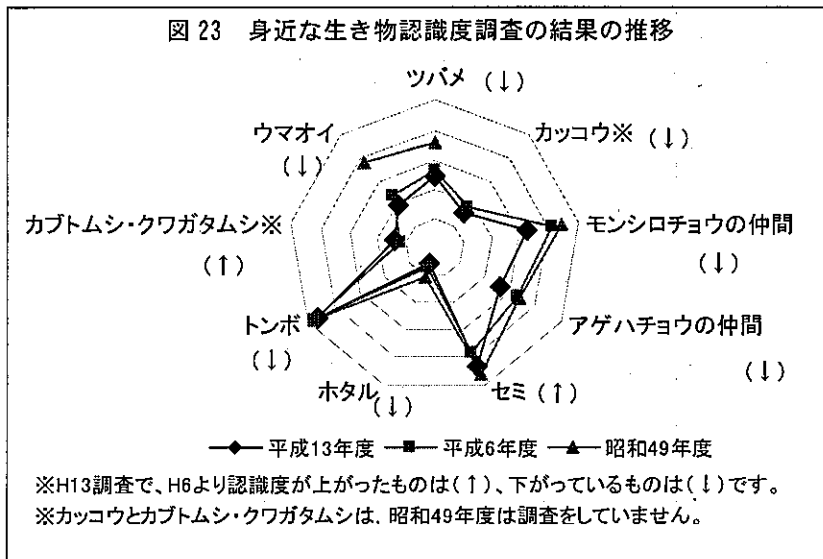
出典：宮城県みやぎの森林・林業の現状より

図22 野生鳥獣による農作物の被害状況



出典：仙台市経済局資料

図 23 身近な生き物認識度調査の結果の推移



## 第2項 方向性

貴重な森林や象徴的な市街地の緑など、多様で豊かな自然環境を、杜の都の資産として将来に引き継ぐため、法令等に基づく規制や誘導などを通じて保全を図るとともに、機能集約型都市\*づくりの観点から適切な土地利用へ積極的に誘導していくことで、自然の豊かな地域の保全を進めます。

また、農林水産業などで古くから行われていた自然に対する人為的な関わりが、様々な恵みをもたらしてくれる自然生態系\*の保全に重要な役割を果たしていることを再認識し、人と自然との適切な関わり合いやふれあいを促進します。

更に、市域全体の緑をつなぐ市街地の緑化、生命を育む水環境の保全や健全な水循環の確保によって、自然環境の保全と向上を図ります。

## 第3項 目標(案)

- 2020年度(平成32年度)における緑被率\*について、現在の水準を維持する。[2009年度(平成21年度): 78.8%]
- 生態系の頂点に位置する猛禽類の生息環境を維持・向上を図る。
- 身近な生き物の市民の認識度を、現在よりも向上させる。

※ 第一項目については、今後、「杜の都の環境をつくる審議会」での検討経過等を踏まえて設定する必要がある。

※ 第二項目については、猛禽類の生息環境を適切に把握する手法を検討したうえで設定する必要がある。

## 第4項 施策体系

### 第3節 自然共生都市づくり

- 1 豊かな自然環境を守り、継承する
- 2 自然の恵みを享受し、調和のとれた働きかけをする
- 3 生態系をつなぎ、親しみのある市街地の緑化を進める
- 4 豊かな水環境を保つ

#### 1 豊かな自然環境を守り、継承する

森林等の自然や、そこでの生物が織りなす多様な生態系\*について、継続的な現況の把握に努めるとともに、自然環境に関連する各種法令に基づいて保全を図り、市民・事業者等と連携して、豊かな自然環境を将来の世代に継承していきます。

##### (1) 自然環境を保全する

関係法令を厳正に運用しながら適切な土地利用へ誘導し、開発事業等の影響を低減することなどにより、豊かな自然環境を保全します。

- ア 自然度\*の高い樹林地をはじめとする、生物の貴重な生息・生育の場であり、二酸化炭素\*(CO<sub>2</sub>)の吸収・固定機能などの優れた環境保全機能を有する森林、雨水の調整機能や気候緩和機能を持つ農地など、関係法令を厳正に運用し、豊かな自然環境の保全を図ります。
- イ 土地利用規制等の適切な運用により、自然環境を保全するとともに、適正な立地への誘導を図ります。
- ウ 環境影響評価\*制度をはじめ、開発事業において市が関与する各種の手続きにおいて、環境負荷\*の回避、低減を促すとともに、環境負荷\*に応じた代償措置の実施の確保を図ります。
- エ 多様な生物が生息する蒲生干潟での自然再生の取り組みなど、過去に損なわれた貴重な生態系\*や自然環境を取り戻す活動を支援します。

##### (2) 生物多様性に関する知識を高め、保全を推進する

生物の多様性に関する情報を収集し、市民との情報の共有や、科学的・客観的な評価や希少種の保全等への適切な対応を進めるほか、長期的な視点での生物多様性\*の保全のあり方について検討します。

- ア 植生の状態や希少な動植物の分布状況など、自然環境・生物多様性\*に関する基礎的な調査を、定期的実施します。
- イ 生物多様性\*の意義、その保全のあり方や方法などについての普及啓発を図ります。
- ウ 本市における生物多様性\*の保全及び持続可能な利用に関する基本的な計画である「生物多様性\*地域戦略（仮称）」の策定について検討します。
- エ 本市において特徴的な、または絶滅が危惧される種や生態系\*について、市民・NPO・研究機関等と連携し、保全を図ります。
- オ 生態系\*に及ぼす影響の大きい外来種\*の侵入について、予防の徹底や除去などの適切な対策を推進します。

## 2 自然の恵みを楽しむ、調和のとれた働きかけをする

森林や農地の適切な維持管理や活用を通じて、生態系\*がもたらす様々な恵みを継続的に利用できるようなシステムづくりを進めるとともに、人と自然とのふれあいや交流の機会の充実を図り、人と自然の良好な関係を築きます。また、農作物等への被害対策も含めた野生動物との共存関係の構築を進めます。

### (1) 里地里山が持つ環境保全機能を維持する

森林の適切な維持管理や森林資源の利用促進に努めるほか、環境負荷\*の少ない農業の推進や耕作放棄地への対策などを進め、里地里山\*の質の向上を図ります。

- ア 森林施業計画による市有林の維持管理や、民有林の維持管理に対する支援など、森林の適正な管理を進めます。
- イ 建築物の木造化・木質化や、カーボン・ニュートラル\*な燃料である木質燃料の利用など、里地里山\*としての森林機能を維持できる範囲で、森林資源の利用を促進します。
- ウ 農薬や化学肥料の使用低減、有機肥料の適正な利用促進など、環境への負荷の低減に配慮した環境保全型の農業を推進します。
- エ 耕作が放棄されている農地や耕作が困難な農地について、その利活用を検討します。

### (2) 野生動物との適正な共存関係を保つ

野生動物への適切な接し方などを市民に広めるとともに、野生動物の生息環境を確保して、人里への接近を回避するなど、人と野生動物との適正な共存関係を保ちます。

- ア 野生動物への餌やり禁止、食品や農産物の適正な収穫などによって、野生動物との適正な関係を保つよう、普及啓発を行います。
- イ 地元猟友会や地域住民、ボランティアなどと連携し、鳥獣の捕獲、防除柵の設置などにより、農産物や人への被害防止対策を推進します。
- ウ 「宮城県ニホンザル保護管理計画」等に基づき、野生動物が本来の生息地で生息できる環境づくりを推進します。

### (3) 自然の恵みを通じたふれあいを充実する

森林、農地、水辺などの資源を活用し、市民が自然とふれあい、関心や理解を深めることができる機会や場を充実させ、その魅力を感じることができるよう努めます。

- ア 市民農園の利用など、市民が農業にふれる機会の充実により、農作業を通じた環境への関心や理解の向上を図ります。
- イ 市民参加による自然環境の維持管理活動を行い、自然環境の保全の推進と市民の関心の向上を図ります。
- ウ 広瀬川、梅田川、七北田川などにおいて、市民の活動とも連携しながら、レクリエーションの場としての利用、公園や河川などでの安全な水辺とのふれあいの機会を創出します。
- エ 広瀬川・青葉山・泉ヶ岳などの自然環境の魅力に多くの人々がふれあうことができるよう、環境整備を図るとともに、情報の周知を図ります。
- オ 農産物の安定供給や地産地消の促進、消費者と生産者の交流の場の創出などを通じて、地域の農業の活性化を図ります。

## 3 生態系をつなぎ、親しみのある市街地の緑化を進める

市街地の貴重な緑地を保全するとともに、生物多様性\*の確保にも貢献できるように、市民がふれあうことができる市街地の緑化を推進します。

#### (1) 市街地の緑を守る

地域や市民にとって愛着の深い、市街地の貴重な緑を、関係法令等の活用や市民の協力などを通じて、地域の共有資産として保全します。

- ア 都市計画法や都市緑地法、「杜の都の環境をつくる条例」など、市街地内の緑地の保全に関する法令に基づいて、貴重な緑地の指定や保全を行います。
- イ 市街地の緑の土地所有者や管理者による管理のほか、協定の締結、市民と協働した維持管理活動などを推進します。

#### (2) 市街地の緑を増やす

「杜の都」としての魅力を最大限に発揮できるよう、市街地における緑の創出を進めます。この際、生物が生息・生育できる空間として、生態系\*の連続性に厚みを持たせるような質の確保を図ります。

- ア 公共施設において緑地の確保を進めるとともに、オフィスビルや事業所などでの緑地の確保、屋上や壁面の緑化、住宅の生垣などの緑化を推進します。
- イ 市街地において、生物の生息環境や市民の憩いの場となるような公園などを整備します。
- ウ 動物の移動経路となる回廊の確保や地域の生態系\*間のつながりなど、連続性を意識した街路樹の植栽、公園や河川などの整備を実施します。
- エ 学校や公共施設などにおいて、生態系の連続性の確保に寄与するビオトープ（生物の生息・生育空間）\*について、維持管理手法を工夫しながら計画的な整備に努めます。

### 4 豊かな水環境を保つ

生態系\*や都市の活動を支える多面的な機能を持つ健全な水循環を確保するとともに、生態系\*の多様さや市民にとっての快適さを備えた水辺環境の保全と創出、水の適切な利用などを進め、豊かな水環境を将来にわたって保ちます。

#### (1) 健全な水循環を確保する

河川の水源の保全と流量の確保、水の地下浸透能力の向上を通じた地下水の涵養\*などを進め、夏季における都市部の気温上昇の緩和や都市型洪水\*の低減、生物多様性\*の維持などの多面的な機能を持つ健全な水循環を確保します。

- ア 水源涵養林\*の保全・維持管理や土地利用の適正化などにより、水源となる集水域の保全を図ります。
- イ 水の涵養機能・保水能力の向上のため、地面の被覆状況の改善や水の地下浸透を進める設備の普及などを促進します。
- ウ 環境用水\*の導入などにより、河川流量を確保し、河川の水質の改善や生物の生息環境の向上に努めます。
- エ 地下水揚水量の把握や地下水位の変動の監視などを行い、水源の転換や地下水の適正な利用を進めます。
- オ 用途に応じた水資源の適切な選択、雨水の貯留施設の普及、処理水の活用などにより、水の有効利用を進めます。

## (2) 水辺環境の保全と創造を進める

河川や干潟など、生物の生息・生育空間としての水辺環境の保全を進めるとともに、市民が日常的に良好な水辺環境にふれ、関心や理解を深めることのできる場の充実を図ります。

ア 河川法や「広瀬川の清流を守る条例」などの関連法令も踏まえながら、地形・景観等の周辺環境との調和や生態系\*に配慮した形での河川整備を進め、合わせて、市民の水辺環境とのふれあいの場の確保に努めます。

イ 農業用の水路、ため池などについて、生態系\*に配慮しながら、保全や整備を進めます。

## 第4節 快適環境都市づくり

### 第1項 現状と課題

本市の大気・水質などの生活環境は、公害関連法令に基づく継続的な対策の実施や公害防止技術の向上、下水道等の整備の進捗などあって、おおむね良好な状態に保たれています。

また、自動車による環境負荷\*は、都市の外延化やライフスタイルの変化などに伴い、増大傾向を示す時期もありましたが、低公害車\*の普及や自動車環境負荷対策などを進めてきた結果、大気汚染指標物質の濃度は改善傾向にあり、窒素酸化物（NOx）に関しては大都市の中ではトップレベルの良好な状態となっています。

市民が期待する環境を意識調査から見ると、公害のない、安全で健康的な環境への期待が高く、また、まちの美化や景観の美しさ・心地よさなどの快適な環境への期待も高くなっています。これらの環境の質は、いずれも生活の質を高める要素となるものであり、対外的な本市のイメージを支えるものでもあります。市民の健康や安全・安心を支える環境の質を維持しながら、市民が五感で体感できる質の高さを向上させることにより、魅力にあふれたまちづくりを推進することが必要です。

図24 大気汚染に係る環境基準等達成状況（2008年度）

測定局名 測定項目	一般環境大気測定局										自動車排出ガス測定局					
	高砂	岩切	鶴谷	榴岡	長町	中山	中野	七郷	山田	泉	宮城	五橋	苦竹	木町	将監	長命
二酸化いおう*				○		○	○						○			
二酸化窒素*	○		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
浮遊粒子状物質*	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
光化学オキシダント*	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×						
一酸化炭素*															○	
非メタン炭化水素*				△								△			△	

(注) 1 環境基準 達成：○ 非達成：×

2 炭化水素の△は環境省指針非達成

3 光化学オキシダント以外の項目は長期的評価による

図25 各河川におけるBOD\*の経年変化

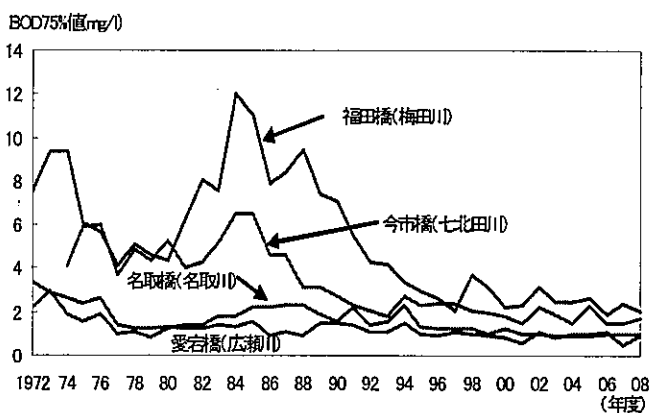
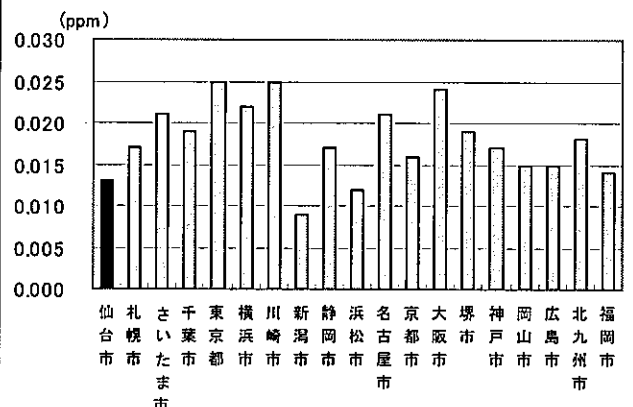


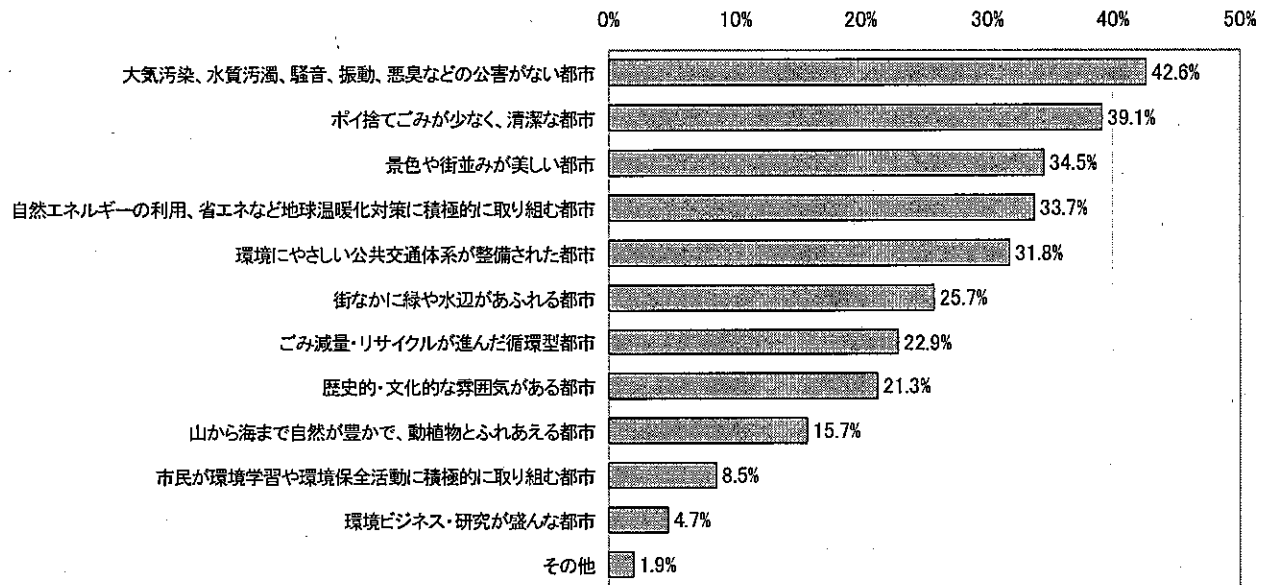
図26 二酸化窒素\*濃度の大都市間比較（2007年度）



※一般環境大気測定局の平均値

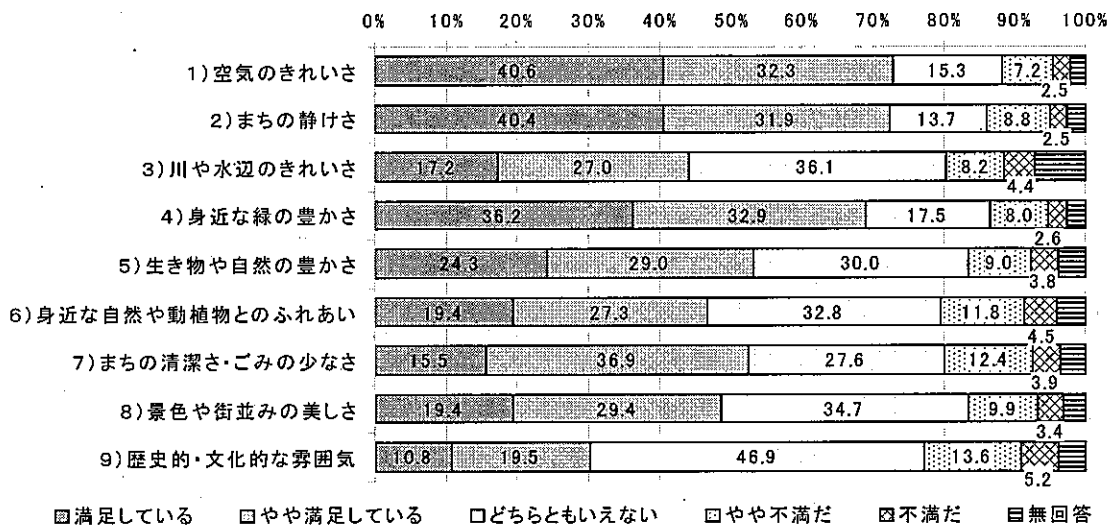
出典：環境省「大気汚染状況報告書（2007年度）」

図 27 期待される今後の仙台市の都市像について



出典：市民の身近な環境とライフスタイルに関するアンケート調査 [仙台市] (2008)

図 28 周辺環境の満足度



出典：市民の身近な環境とライフスタイルに関するアンケート調査 [仙台市] (2008)

## 第2項 方向性

市民の健康で、安全な生活を支える生活環境を確保するため、これまで行ってきた環境保全対策を着実に推進するとともに、自動車環境負荷\*の低減、合流式下水道\*の改善などの対策を実施することにより、環境基準\*の維持とさらなる向上を図ります。また、化学物質の移動や排出などの情報を市民・事業者等との間で共有するなど、環境リスクの低減を図り、相互理解のもとに進めていきます。

更に、本市の歴史や風土に根ざした景観や地域環境の保全と形成、身近な環境の美化などを市民との協働により推進し、快適さや美しさ、歴史性などが感じられるまちづくりを進め、都市の魅力を増し、賑わいや活力の創出にもつながるような、多様で質の高い地域環境づくりに努めていきます。



### 第3項 目標（案）

- 大気や水、土壌などに関する環境基準（二酸化窒素（NO<sub>2</sub>）※についてはゾーン下限値）について、非達成の場合にはできる限り速やかに達成し、達成している場合にはより良好な状態に保持する
- 2020年度（平成32年度）における、市民の「環境に関する満足度」について、「満足している」と回答する人の割合を、現在よりも向上させる

※ なお、第二項目については、過去に市が実施した意識調査と比較可能な設問により継続的に把握する必要がある。

### 第4項 施策体系

#### 第4節 快適環境都市づくり

1 健康で安全・安心な生活を支える良好な環境を保つ

2 景観・歴史・文化等に優れた多様な地域づくりを進める

#### 1 健康で安全・安心な生活を支える良好な環境を保つ

大気、水、土壌などへの汚染物質の放出を低減するなど、市民生活に影響を与える様々な環境負荷\*の低減を図り、環境汚染・健康被害の未然防止に万全を期すことにより、健康で安全・安心な生活を支える良好な環境を保全します。

##### (1) 大気環境等を保全する

大気汚染物質や、騒音・振動による環境への影響を低減させるため、工場などの発生源への指導や監視、自動車による環境負荷\*の低減対策などを進め、大気環境等の保全を図ります。

- ア 大気環境等に関する法令に基づき、大気汚染や騒音・振動などの発生原因に対して、負荷低減の指導や監視活動などを行い、汚染や被害の未然防止を徹底します。
- イ 大気環境の実態や環境基準\*の達成状況などを把握するため、定期的・広域的な監視を行うとともに、光化学オキシダント\*については国等と連携しながら出現メカニズムの把握などに取り組みます。
- ウ 低公害車\*の普及促進や、エコドライブ\*などによる大気汚染防止、低騒音舗装による自動車騒音の低減など、自動車による環境負荷\*低減対策を推進します。
- エ 建築物解体・改築時のアスベスト\*飛散防止や、アスベスト\*を含む廃棄物の適正な処理の指導などの対策を実施します。
- オ 使用済みの冷蔵庫・冷凍庫やエアコン、自動車などについて、法に基づくフロン類\*の回収・破壊の徹底を指導します。
- カ 発生原因が未だ明らかになっていないPM<sub>2.5</sub>\*については、汚染度調査や成分分析を実施し、発生メカニズムの究明及び削減対策の充実に努めます。

##### (2) 水質環境を保全する

公共用水域\*への水質汚濁負荷を低減させるために、汚濁負荷発生源への指導や監視を実施し、健康で安全な水質環境の保全を図ります。

- ア 水質に関する関係法令に基づき、水質汚濁の発生原因に対して負荷低減の指導や、監視活動などを行い、汚染や被害の未然防止を徹底します。

- イ 地域の実態や環境基準\*の達成状況などを把握するため、河川・海域・地下水の水質に関し、定期的・広域的な監視を行います。
- ウ 生物指標により、河川の水質や生物の生育環境としての適性を評価します。
- エ 合流式下水道\*から雨水とともに排出される汚水の流出量を減らし、環境負荷\*の低減を図ります。
- オ 下水処理区域内において汚水管に未接続の家屋については、下水道への接続指導を行い、全戸水洗化を推進します。

### (3) 土壌・地盤環境を保全する

土壌汚染の発生源への対策や指導、汚染土拡散防止の指示や適切な土壌汚染調査の指導を行うとともに、地盤沈下及び関連する地下水揚水も含めた対策の実施や沈下状況の監視などを進め、土壌・地盤環境の保全を図ります。

- ア 土壌に関する関係法令に基づき、適正な届出及び適切な調査、除去等の措置を指導し、処理業者の許可制度を適正に運用することにより、汚染対策を徹底します。
- イ 土壌汚染の判断を適切に行うための地歴情報を収集し、事業者等へ適切な情報の提供を行います。
- ウ 地下水揚水に関する関係法令に基づき、地下水揚水の削減や水源の転換を指導します。
- エ 地盤沈下の状況を把握するため、地下水位や沈下量について定期的な監視を行います。
- オ 地下水位や水質の監視をより適切に行うため、市有地等への観測井の設置を検討します。

### (4) その他の環境問題を未然に防止する

大気・水質・土壌以外にも、人間の生活に密接に関わる課題への対応や、環境に負荷を与える化学物質の適正な管理や使用の推進、最新の科学的知見などから新たに提起される課題への対応など、様々な環境リスクの低減に関わる取り組みを進めます。

- ア 日照、テレビ電波、通風などについて、建築物の建設時などに、市民生活への影響を少なくするよう適切な調整を行います。
- イ PRTR\*制度などを活用し、化学物質の移動・排出量の実態把握を行うとともに、そのリスクの評価、化学物質の使用量や排出量の低減を促進します。
- ウ ゴルフ場などでの農薬の適正な使用や保管、使用量の削減などの指導を行うほか、農家に対する農薬使用に関する啓発を行います。
- エ 最新の科学的知見、環境に対するリスクなどの情報を収集し、基準への追加が検討されている物質や被害などが懸念される物質の調査研究、情報提供などを行います。

## 2 景観・歴史・文化等に優れた多様な地域づくりを進める

歴史や風土、そこで培われてきた文化に根ざした美しい景観や地域固有の環境の保全と創造を図るとともに、これらの環境資源を生かした個性豊かで魅力あるまちづくりを進めます。

### (1) 美しい景観を保全・形成する

本市の風土に根ざした自然的景観や、美しく特徴ある街並みなどの都市景観の保全と形成を推進します。

- ア 「杜の都の風土を育む景観条例」や「広瀬川の清流を守る条例」に基づき、建築物・工作物の形態意匠・高さ・色彩などを制限し、良好な景観形成を図ります。
- イ 「仙台市屋外広告物条例」に基づき、屋外広告物の適正な掲出を図ります。

## (2) 歴史的・文化的環境を保全する

地域固有の歴史や文化などに根ざした環境資源について、市民の取り組みとの連携などを通じて、その保全と活用を進め、個性ある地域づくりを進めます。

- ア 文化財の指定や保護、伝統的建造物や文化的なシンボルなどの保全活動を支援します。
- イ 地域に根ざした環境づくりの一環として、歴史的・文化的価値のある資源の活用や復活などを支援します。

## (3) 快適で潤いのある空間を保全・創造する

都市内の緑地や地域に固有の環境資源を生かし、市民の憩いの場となる木陰や水辺空間を形成するなど、ゆとりと潤いのある空間の創造に努めます。

- ア 適度な木陰、交流や集いをもたらす緑地など、都市内の緑地を活用してゆとりと快適性のある空間の形成に努めます。
- イ 文化や歴史を踏まえた水辺としての四ツ谷用水の再生の検討など、地域の個性や魅力を形成し、市民の憩いの場となる水辺環境の整備を進めます。
- ウ 農地や水辺を含めた農村空間について、生態系\*や景観に配慮した整備と保全を進めます。

## (4) 環境の美化を進める

市民との協働により身近な環境の美化を進め、清潔で住みやすく、魅力的なまちの環境の形成に努めます。

- ア 市民や事業者等と連携しながら市街地の清掃活動を実施するなど、ごみの散乱のない快適なまちづくりを進めます。
- イ 地域環境の美化促進を目的とした「仙台市落書きの防止に関する条例」に基づいて、落書き防止の周知徹底を図るなど、清潔で美しいまちづくりを進めます。

## 第5節 良好な環境を支える仕組みづくり・人づくり

### 第1項 現状と課題

本市では、環境問題に対応するため、個人が高い意識を持ち、各自で行動を起こすことができるよう、地球温暖化防止やごみ減量などに関する情報提供や啓発、環境教育・学習などを行ってきました。

特に、環境教育・学習については、2004年(平成16年)に設立された「杜の都の市民環境教育・学習推進会議 (FEEL Sendai)」で様々な協働事業が推進されており、この活動を含む仙台広域圏の取り組みは、「国連持続可能な開発のための教育(ESD\*)の10年」の地域拠点 (RCE) として2005年(平成17年)に世界初の認定を受けています。こうした成果もあって、学校における取り組みや、NPO等による環境活動などが活発に行われています。

また、事業活動においても、環境マネジメントシステム\*の導入、ごみの減量・リサイクル\*の推進に積極的に取り組む店舗や事業所 (環境配慮型店舗・環境配慮型事業所\*)が増加しています。このような取り組みや社会全体の環境への関心の高まりは、市民・事業者の環境意識の向上や環境配慮行動での浸透に結びついています。

しかし、地球温暖化をはじめとする今日の環境問題の解決のためには、一人一人の環境意識や環境配慮行動に頼るだけでは解決が困難であると考えられ、社会・経済システムの中に環境配慮の視点をしっかりと組み込んでいくことが求められています。

図29 杜の都の市民環境教育・学習推進会議 (FEEL Sendai) の協働事業



NPO、学生、市民、事業者が連携して、来場者が楽しく環境への理解を深められるイベントを企画運営 (環境フォーラムせんだい)



家庭での環境に配慮した暮らし方を自己チェック (せんだいエコ・チャレンジ)



環境学習プログラムの整備・普及 (杜々かんきょうレスキュー隊)

図30 学校における環境学習の取り組み 一学校版 ISO 杜の都のエコ・スクール一



市内小中学校で取り組んでいる環境負荷低減活動について発表 (子供環境実践発表会)

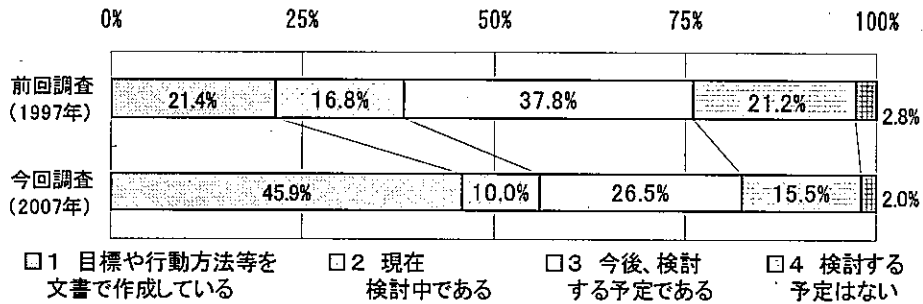


エコ・スクールの取り組み事例 緑のカーテンづくり (仙台市立北六番丁小学校)



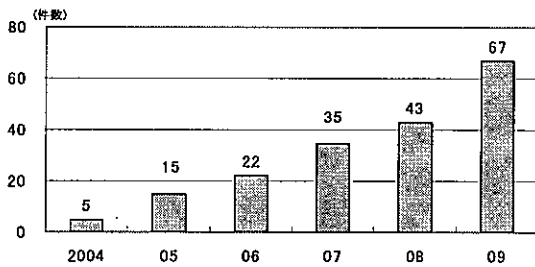
エコ・スクールの取り組み事例 名取川 深野橋の水生生物調査 (仙台市立秋保中学校)

図 31 環境配慮に関する目標や行動方法・指針等の作成状況



出典：事業所における環境配慮の実態に関するアンケート調査 [仙台市] (2007)

図 32 環境マネジメントシステム (みちのく EMS) 認証事業所数 (市内) の推移



(参考) 09年度 ISO14001 取得件数 112 事業所

出展：みちのく EMS 認証機構

(在) 日本適合性認定協会 (認定分のみ)

図 33 環境配慮型店舗・環境配慮型事業所\*数の推移

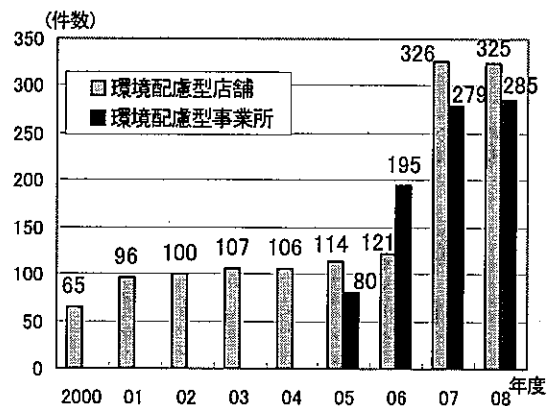
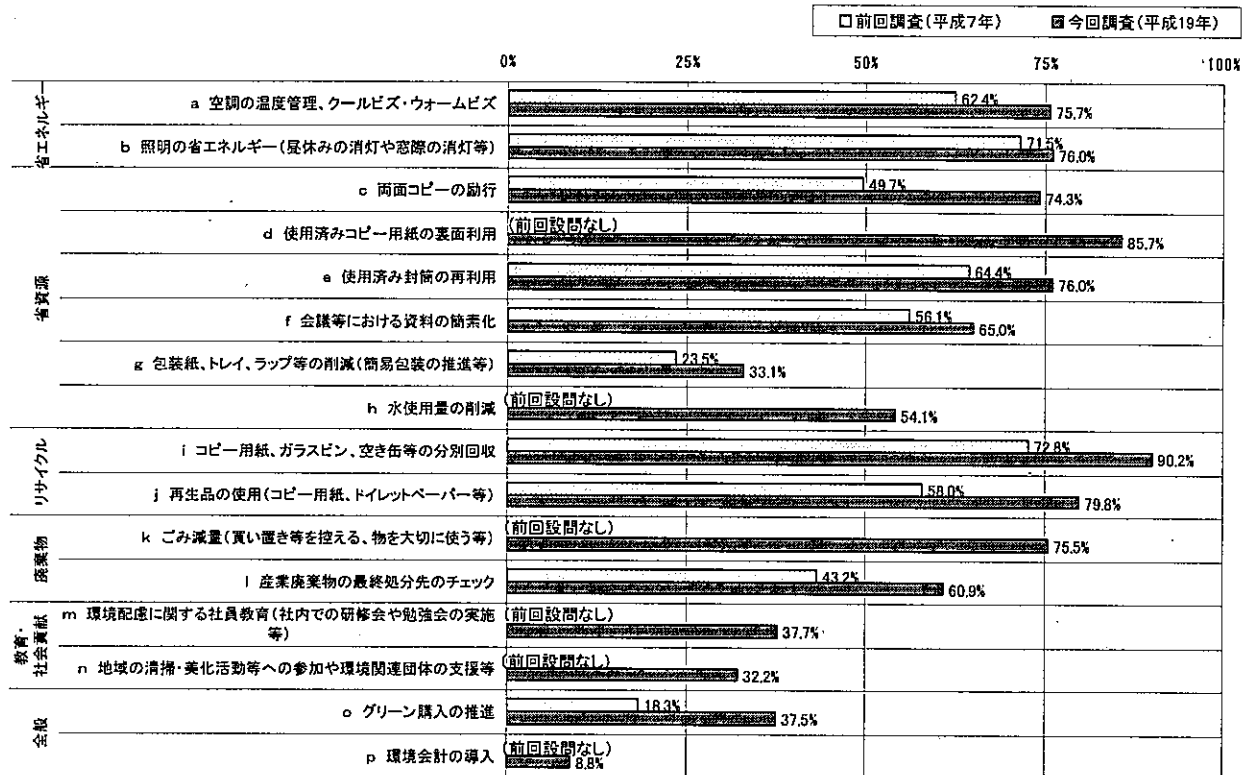
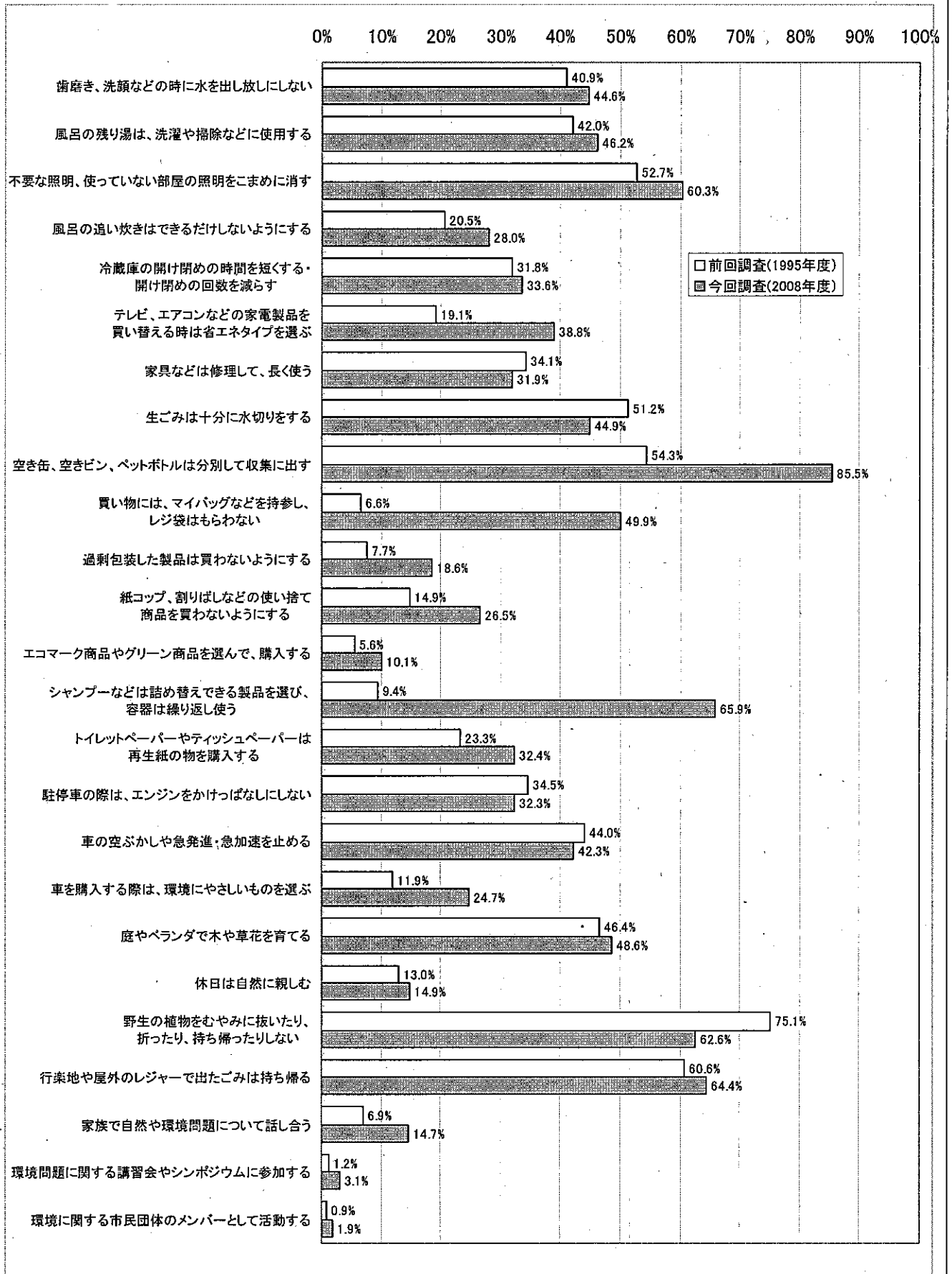


図 34 事業所の日常業務における環境配慮の実施状況



出典：事業所における環境配慮の実態に関するアンケート調査 (2007)

図 35 日常生活における環境配慮行動（前回調査との比較）－常にしていると回答した人の割合－



出典：市民の身近な環境とライフスタイルに関するアンケート調査 [仙台市] (2008)

## 第2項 方向性

環境の保全と創造に関わるあらゆる主体が、その責任と役割に応じて、積極的に環境配慮行動を実践することができるよう、引き続き、必要な普及啓発を積極的に進め、私たち一人一人の環境への感受性と意識を高め、これによって都市の持続可能性を高めていきます。

そして、環境の保全と創造が効果的に推進されるため、皆が環境に関する理念を共有し、制度や仕組みを理解したうえで活動し、かつ、各々が当たり前のように効果的な環境行動を実践していけるよう、社会・経済の制度や仕組みを環境配慮の視点を十分に組み込む形に見直します。また、人づくりはすべてにつながる基礎であることから、環境教育・学習のさらなる広がりや充実を図り、市民協働の力で推進していきます。

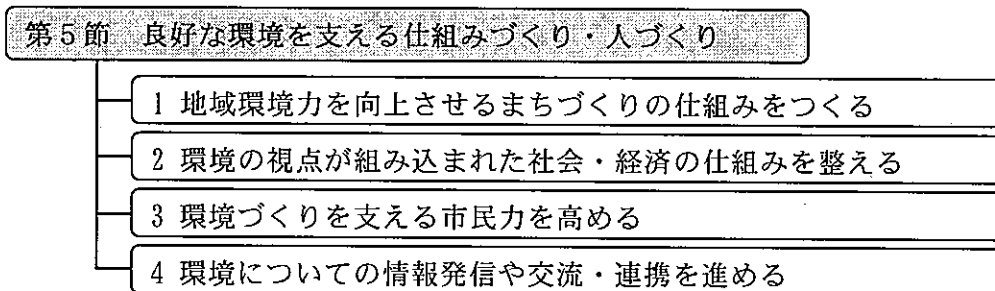
更に、環境づくりに関する人的交流や情報交流を進め、本市内のみならず、国内の他地域や海外諸都市などとの連携を通じて、広い視野で持続可能な社会づくりに関わっていきます。

## 第3項 目標（案）

- 2020年度（平成32年度）における、日常生活における環境配慮行動について、「常にしている」と回答する人の割合を、現在よりも向上させる

※ 過去に市が実施した意識調査と同様の設問により継続的に把握する必要がある。

## 第4項 施策体系



### 1 地域環境力を向上させるまちづくりの仕組みをつくる

市民や事業者との連携・協働による取り組みや、環境に影響を与える様々な活動に対する適切な規制や誘導などを通じて、市民の主体性や地域の個性を生かした、環境の豊かさを一層高めるまちづくりを進めます。

#### (1) 市民の主体的なまちづくり活動を推進する

地域の個性や環境資源を生かした市民主体の活動やまちづくりのルールづくりなどを促進し、魅力ある地域環境の形成を促進します。

- ア 広聴制度や環境影響評価\*制度における市民意見提出などを通じて、住民の意向を生かした地域づくりの取り組みを進めるとともに、地域住民が自らの地域の環境について考え、実践する地域づくりについての支援を行います。
- イ 都市計画法に基づく提案制度や地区計画の制度等を活用し、地域の個性を生かし、住民自らが企画立案するまちづくりの取り組みを促進します。
- ウ 地域固有の建築物、樹木、風景などの環境資源の活用や、地域の歴史や生活習慣などについて市民主体の調査・編さんなどを通じ、地域の個性を生かしたまちづくりを推進します。

## (2) 開発事業等における環境配慮を促す制度を充実する

開発事業や建設事業等における環境に配慮する機会や対象となる事業の拡大を図り、事業者の環境配慮を誘導し、促進します。

- ア 開発事業や大型建築物の立地検討時や計画立案時から、環境配慮を検討する制度の導入を検討します。
- イ 建築物の断熱性や省エネルギー性能などを評価し、格付けする制度の導入を検討します。
- ウ 「仙台市環境影響評価条例」、「杜の都の風土を守る土地利用調整条例」などの開発事業等に対して市が関与する手続の中で、事業者による環境配慮が適切になされるよう、必要な指導・助言等を行います。

## (3) 環境配慮行動を拡大させる

環境配慮行動や優良事例などの社会的な浸透・拡大を図るため、先進的な取り組みの表彰や情報発信を行います。

- ア 市民・事業者等が行っている優良な環境活動などを表彰するため、国・県等の表彰制度への推薦のほか、新たな表彰制度の創設などを検討します。
- イ 市民が取り組んだ優良事例、事業者の先進的な取り組み事例、省エネルギー設備や再生可能エネルギー\*等の導入事例などについて、積極的な情報発信を行うことにより、環境行動の普及拡大を図ります。

## 2 環境の視点が組み込まれた社会経済の仕組みを整える

社会活動や経済活動が、無理なく自然に環境に配慮したものとなる仕組みづくりを進め、良好な環境が保全され、更に向上するような、社会経済と環境の好循環をつくります。

### (1) 環境に配慮した行動が広がる仕組みをつくる

環境に配慮した行動に対する経済的なインセンティブ（動機付け）の付与により、環境配慮行動に取り組むきっかけとなり、それが社会全体に広がる仕組みを構築します。

- ア 環境に配慮した商品の購入、公共交通機関の利用、環境保全活動への参加など環境づくりに寄与する行動が広がるポイント制度等の仕組みを検討します。
- イ 省エネルギー対策や新たな環境ビジネスへの支援等を行うため、市民・事業者のカーボンオフセット\*の取り組みなどと連動した枠組みづくり（例えば基金など）について検討します。
- ウ 二酸化炭素\* 排出相当量を削減活動への投資などにより埋め合わせるカーボン・オフセット\*についての普及啓発を進めます。
- エ 環境配慮や環境性能の度合いに応じて、商品調達時における優遇措置や、開発計画の条件緩和措置を設けるなど、各種のインセンティブ（動機付け）を通じて環境配慮を促進します。

### (2) 環境ビジネスを創出する

環境志向の商品開発の促進や、地域社会における様々な環境課題について解決を図るビジネスの振興など、新たな環境ビジネスの創出につながる方策について検討します。

- ア 地域が抱える環境課題に対し、コミュニティビジネスなどによって改善や解決が図られるよう必要な方策について検討します。
- イ 省エネルギー型製品等の環境に配慮した商品・サービスの地元企業による開発など、環境



と関連したビジネスの創出がなされるよう必要な方策について検討します。

### (3) 事業活動における環境配慮を推進する

事業活動における環境負荷\*の低減などの環境配慮の取り組みを促進するとともに、その取り組みが経済・社会活動を通じて、的確に評価される仕組みを構築します。

- ア ISO14001\*やみちのく環境管理規格\*（みちのく EMS）など、事業活動における環境負荷\*の低減に継続的に取り組んでいく環境マネジメントシステム\*の普及を促進します。
- イ 企業の社会的責任の一環として、地域の環境づくりへの貢献活動を促進します。
- ウ 環境に配慮し、ごみの減量・リサイクルに積極的に取り組んでいる小売店舗・事業所の認定制度の普及を図ります。

### (4) 環境負荷の少ない商品・サービスが拡大する仕組みをつくる

商品やサービスのライフサイクル\*を通じた環境負荷\*の大きさや、環境へ配慮した商品であることの情報を分かりやすく示す「見える化」\*を推進し、その普及拡大を図ります。

- ア 環境負荷\*の少ない商品やサービスを選択するグリーン購入\*の普及啓発を行い、取り扱い店舗の周知や拡大を図ります。
- イ 生産・流通・消費・廃棄の各段階での二酸化炭素\*排出量を表示する、カーボン・フットプリント\*の普及啓発を行うなど、環境負荷\*の少ない製品等が選択される社会の仕組みを整えていきます。

## 3 環境づくりを支える市民力を高める

あらゆる主体が、環境に関する学びを通じて、環境への意識を高め、主体的かつ積極的に環境の保全と創造に関する活動に取り組むとともに、各主体の特徴を生かす協働の取り組みを推進することにより、社会全体としての市民力を高めます。

### (1) 人材を育成し、活躍の舞台を広げる

家庭や地域、学校、事業所などにおける環境活動の<sup>ひきい</sup>牽引役や、環境の保全と創造に関する専門的な知識を身に付けて指導・実践できる人材を育成することにより、地域における環境活動のすそ野が広がっていく仕組みをつくります。

- ア 環境教育・学習に関する専門的な研修会等の開催により、環境学習の指導者を育成します。
- イ 環境学習の指導者の登録制度や環境に関する資格制度の活用、地域団体等への講師派遣制度などにより、人材の育成・スキルアップと活動の場の拡大を図ります。
- ウ 小中学校の教員を対象として、環境教育・学習に関する専門的な研修などを実施します。
- エ クリーン仙台推進員などの活動を支援し、地域に根ざしたごみ減量とリサイクルの推進の活動を支える人材の育成や、交流の促進などを図ります。
- オ 環境美化活動に関する講座やセミナーの開催などを通じて、活動に参加する人材の育成を図ります。

### (2) 環境に関する学びの機会や場を創出する

身近な環境や様々な環境問題に気づき、環境行動に取り組むために必要な情報を得ることができるよう、学びの機会や場の充実を図ります。

- ア 講座やイベント、自然観察会、市民参加型の環境調査などの実施、体験型の学習プログラムの開発など、市民・事業者の環境学習の機会を提供します。

- イ 小中学校等において、地域の環境資源を活用しながら、自然環境や地球環境の大切さなどを学ぶ環境教育・学習を継続的に実施するとともに、環境教育・学習の場としても活用できるよう、太陽光発電システムの学校への設置や、学校や公共施設におけるビオトープ(生物の生息・生育空間)\*の計画的な整備に努めます。
- ウ 本市が設置している「環境交流サロン」や「リサイクルプラザ」の学習拠点としての機能・役割を高め、情報の受発信力を強化するとともに、環境活動における交流の場としての機能を充実します。
- エ ごみ処理施設や下水処理施設、エネルギー性能の高いオフィスビル、先進的な環境技術を有する工場等について、環境に関する学びの場としての活用を図ります。

### (3) 環境活動を広げ、活性化する

環境に関わる多様な主体が、環境に関する活動へ参加し、また、協働による取り組みが効果的に推進される機会や場をつくるとともに、その活動を支援します。

- ア 環境保全活動のきっかけや活動課題の提供、活動状況の広報などを行い、市民・事業者の自主的な活動を支援します。
- イ 環境保全活動を行う NPO 等の活動拠点機能の確保と充実を図るとともに、各主体の活動の拡大や協働による取り組みを支援します。

## 4 環境についての情報発信や交流・連携を進める

環境に配慮したまちづくり、人づくりのための情報の発信を推進するとともに、知見を生かした交流・連携を進めます。

### (1) 分かりやすく、利用しやすい情報を提供する

生活環境や自然環境、地球環境などに関する様々な情報を、市民に分かりやすい形で伝え、また、その情報が容易に入手・利活用できるように、効果的な広報活動や情報提供体制を整えます。

- ア 環境情報を分かりやすく提供する報告書や情報紙を継続的に発行し、マスメディアも活用しながら効果的な広報を展開します。
- イ 市民が利用したい環境情報を使いやすい形で入手できるように、ホームページの環境ポータルサイト\*の充実に努めます。
- ウ 市民・事業者・NPO 等との交流の機会や場の充実を図り、環境に関する情報の交換や共有を促します。

### (2) 知恵や経験を生かした連携を推進する

企業や大学等の教育・研究機関が多数立地するなど、東北の中核都市としての本市の特性を生かし、環境づくりに関わる様々な主体との連携を推進します。

- ア 環境をテーマとする産学の情報交流やマッチング支援などを促進するとともに、大学、地域企業、行政の協定の締結等により、環境の保全と創造に向けた連携・協力体制を強化し、具体的な取り組みを推進します。
- イ 国内の大都市等との情報・意見の交換や、共同事業の実施など、自治体間の連携を進めます。

### (3) 環境に関する国際交流を促進し、国際貢献を図る

国際的な活動の広がり、本市への有効な施策の実施などを意識し、国際的な取り組みへの協力や国際レベルでの情報の収集や発信に努めます。

- ア 「国連持続可能な開発のための教育(ESD\*)の10年」の活動として、仙台広域圏 RCE\*(ESD\*の地域拠点)内の交流を推進するとともに、国内外の他の RCE\*との交流を深めます。
- イ 姉妹都市との連携、環境をテーマとした国際会議への参加などを通じて、本市の取り組みの発信や他都市との交流、情報の収集などを図ります。
- ウ ESD\*やICLEI(持続可能性をめざす自治体協議会)\*など、本市が関わる国際的な活動や国際機関と連携し、本市での国際会議の開催などを検討します。

## 第5章 環境配慮のための指針

環境の保全及び創造に関する配慮の指針を示します。

第3章の環境面から目指すべき都市像を実現し、第4章に掲げた各環境施策を後押ししていくために必要な環境への配慮を行っていく視点として、市民の日常生活や事業者の事業活動からみた「主体別」、本市の土地の特性に応じた「土地利用」、環境への影響が生じるおそれのある事業について配慮すべき「事業計画の段階別」の三つを設定し、それぞれの視点からの指針を示すこととします。

この環境配慮のための指針をもとに、市民・事業者等が、配慮する場面に応じて、技術革新や新たな制度の実施などの状況の変化も踏まえながら、良好な環境づくりを積極的に進めていくことが期待されます。

### 第1節 主体別の環境配慮行動の指針

本計画を実現するためには、第4章で掲げた施策を市が積極的に推進することに加え、市民・事業者などの各主体が、自らの行動が環境に与える影響や自らが果たす役割を十分に認識し、日常生活や活動の中で、積極的に環境に配慮した行動を実行することが必要です。

下記の配慮指針は、環境のために自らの生活や事業活動に過度な負担や犠牲を強いるものではなく、限りある資源や私たちの生活や活動を支える環境を大切に感じることで、未来の世代や周囲の人々にまで気配りする心の豊かさを育てること、そして、生活の質を高め社会の持続的な発展に結びつくものであり、そのように理解され、実践される必要のあるものです。

なお、市役所は市内最大の事業者の一つであり、事業活動の主体として市民や事業者の範となるよう、率先して環境配慮行動を行う責務があります。(市の率先行動については、第6章の第1節で改めて示します。)

### 第1項 市民に期待される役割と行動の指針

#### 1 市民の役割

市民が日常生活を過ごす中で生じる資源・エネルギーの消費や、ごみの排出などの環境への負荷を減らすため、市民は、日常生活と環境との関わり問題意識を持ち、各自ができることを積極的に実践していくことが期待されます。

#### 2 市民の環境配慮行動の指針

市民一人一人が、日常生活の中で環境に配慮した行動を実践するためには、生活の各場面で、自らの行動が環境に与える影響を理解しながら、より環境負荷\*が少ない行動を選択していくことが重要です。以下では、市民の皆さんに配慮または行動していただきたい代表的な行動例を示しますが、このような考え方をもと、市民の皆さんが積極的に環境に配慮した行動を実践することが期待されます。

#### (1) 家庭での省エネルギー・省資源の徹底 【暮らす】

##### 【行動例】

- ア 電気、ガス、水道などの省エネルギー・省資源に努める。
- イ 雨水の活用など、水の有効利用に努める。

(2) 住宅建築（購入・増改築・賃貸）時における省エネルギー・省資源の促進 【住む】

【行動例】

- ア 高断熱、長寿命など省エネルギー性能や環境負荷\*を考慮して選ぶ。
- イ 周辺の自然環境や景観、近隣住宅などに配慮するよう努める。
- ウ 太陽光発電など再生可能エネルギー\*を利用した設備の導入に努める。

(3) 商品購入時の環境配慮（グリーン購入） 【買う・借りる】

【行動例】

- ア 生活用品は、原材料の調達や生産、流通等の過程で生じる環境負荷\*の程度を確認し、できるだけエコマーク商品やグリーン製品などの環境配慮型製品を選ぶ。
- イ 食料品は、産地や栽培方法、加工方法などについて確認し、地元産や旬のものなど、できるだけ環境負荷\*の少ない物を選ぶ。
- ウ 家電製品を購入する（借りる）ときは、省エネラベル\*などで環境性能の高い製品を選ぶ。
- エ 自家用車を購入する（借りる）ときは、燃費が良く環境負荷\*の少ない車を選ぶ。

(4) <sup>スリーアール</sup>3 R の徹底 【使う】

【行動例】

- ア 商品やサービスの利用にあたっては、今ある物を大切に使い、資源を余分に消費しないように努める。
- イ ごみをなるべく出さず、再使用に努め、ごみに出すときには分別を徹底し、可能な限りリサイクル\*されるよう、<sup>スリーアール</sup>3 R \*に努める。

(5) 環境負荷の少ない交通手段の利用等 【動く】

【行動例】

- ア 通勤・通学や買い物などの移動の際には、公共交通機関や自転車の利用、徒歩など、なるべく環境負荷\*の少ない方法を選ぶ。
- イ 自動車を運転するときは、急発進や急加速をしないなどエコドライブ\*に努める。

(6) 地域の自然や歴史・文化など環境学習への意欲の向上 【学ぶ】

【行動例】

- ア 地域の自然とふれあう機会を増やし、自然の仕組みに関心を持つよう努める。
- イ 地域の自然や歴史・文化などに親しみ、地域の成り立ちや環境資源に関心を持つよう努める。
- ウ 日常生活全般を通じて、環境の側面から社会・経済の仕組みに関心を持ち、そのあり方について考えるよう努める。

## (7) 地域の環境保全活動などへの参加の促進等 【営む】

### 【行動例】

- ア 地域で行われている環境保全のイベントなどに積極的に参加するように努める。
- イ 環境保全活動を行う NPO 等の団体などで、積極的に活動を行うよう努める。

## 第2項 事業者期待される役割と行動の指針

### 1 事業者の役割

原材料の調達や生産、流通、販売等の事業活動のあらゆる場面で、環境負荷\*の低減に努めることはもちろん、地域社会や消費者、多様な利害関係者に対する社会的責任を果たすために、環境に配慮した経営に努め、環境保全等に関する取り組みを積極的に実施し、公表することが期待されます。更に、市民・NPO・研究機関・行政などとの連携を深め、地域社会での環境保全活動に、積極的に参加・協力することも期待されます。

### 2 事業者の環境配慮行動の指針

各事業者が、事業活動の中で環境に配慮した行動を実践するためには、どのような業種であっても、活動の様々な場面で環境に与える影響を理解しながら、より環境への負荷が少ない行動を選択することが重要です。以下では、事業者の皆さんに配慮または行動していただきたい代表的な行動例を示しますが、このような考え方をもと、事業者の皆さんが積極的に環境に配慮した行動を実践することが期待されます。

## (1) 事業活動での省エネルギー・省資源の徹底 【働く】

### 【行動例】

- ア エネルギーや資源の消費について、計画的に削減に取り組む。
- イ 冷暖房、照明、熱源機器などを工夫し、省エネルギーの徹底を図る。

## (2) 事業所・工場の設置・増改築時における省エネルギー・省資源の促進 【建てる】

### 【行動例】

- ア 高断熱、長寿命など、省エネルギー性能に考慮するとともに、環境負荷\*の低減を図る。
- イ 周辺の自然環境や景観、近隣住宅などに配慮する。
- ウ 太陽光発電など再生可能エネルギー\*を利用した設備の導入に努める。

## (3) 物品等の購入時の環境配慮（グリーン購入） 【買う・借りる】

### 【行動例】

- ア 物品・サービスは、計画的に環境配慮型の物を購入する。
- イ OA 機器等を購入する（借りる）ときは、省エネラベル\*などで環境性能の高い製品を選ぶ。
- ウ 自動車を購入する（借りる）ときは、燃費が良い環境負荷\*の少ない車を選ぶ。

#### (4) 商品・サービスの製造・販売時などの環境配慮 【つくる・売る】

##### 【行動例】

- ア 原材料の調達や生産、流通、販売などの各段階で環境負荷\*が低減するよう、ライフサイクルアセスメントの実施などにより、あらゆる過程で計画的に環境に配慮する。
- イ 商品は、使用後にリサイクル\*されやすいように配慮して製造する。
- ウ 商品・サービスを製造・販売するときは、化学物質の排出や騒音の発生を抑えるなど、周辺環境に配慮するよう努める。
- エ 商品・サービスを製造・販売するときは、原材料の調達や生産、流通、販売等の過程を通じた二酸化炭素\*(CO<sub>2</sub>)排出量の「見える化」\*に取り組むなど、消費者への環境情報の提供に努める。

#### (5) 廃棄物の<sup>スリーアール</sup>3 Rの徹底 【使う】

##### 【行動例】

- ア 限りある資源の有効利用のため、<sup>スリーアール</sup>3 R\*の取り組みを進める。
- イ <sup>スリーアール</sup>3 R\*が困難な廃棄物は、可能な限り熱回収した後、適正処理を徹底する。

#### (6) 輸送・配送時や営業活動で移動する際の環境配慮 【運ぶ・動く】

##### 【行動例】

- ア 原料輸送や商品配送において、共同輸配送やモーダルシフト\*の推進など、環境負荷\*の少ない方法を選ぶよう努める。
- イ 通勤や営業活動等での移動の際には、公共交通機関や自転車の利用、徒歩など、なるべく環境負荷\*の少ない方法を選ぶ。
- ウ 自動車を運転するときは、急発進や急加速をしないなどエコドライブ\*に努める。

#### (7) 環境経営の促進と地域の環境保全活動などへの参加の促進 【つなぐ】

##### 【行動例】

- ア 環境を重視した経営を推進し、社員へ環境配慮行動の浸透を図る。
- イ 企業の社会的貢献活動として、積極的に環境保全活動に取り組む。
- ウ 環境経営の推進状況や環境保全活動等について、積極的に公表するよう努める。

### 第3項 民間団体等に期待される役割

#### 1 民間団体等の役割

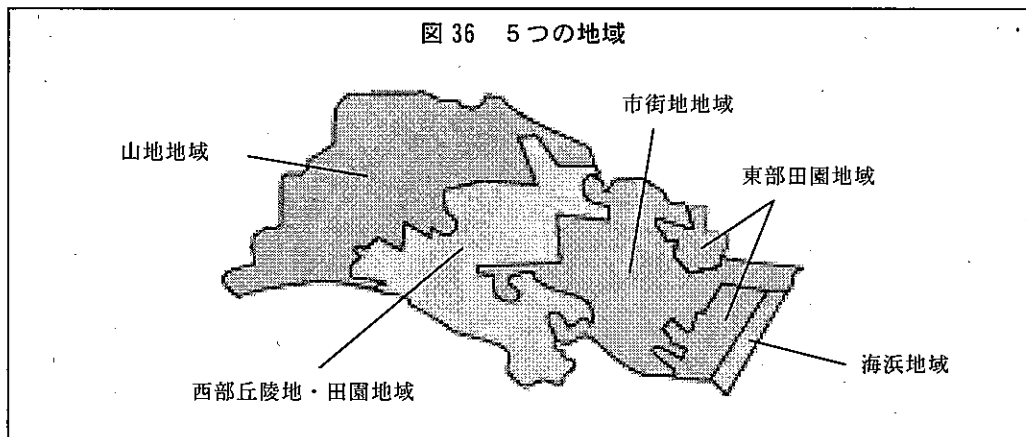
市内には、環境問題に対して高い意識を持った市民や事業者で組織されている NPO 等の民間団体が多くあります。これらの団体は、ライフスタイル・ビジネススタイルの変革や新しい技術の普及拡大など、今後の環境施策の推進のために大きな役割が期待されます。更に、民間レベルでの国際協力や地域でのきめ細かな活動など、先進的かつ先導的な取り組みの推進も期待されます。

また、協働社会では、環境分野においても、コーディネート機能等を担うべき主体としても NPO 等の活躍が注目される所であり、市民や地域の活動を束ね、大きく育てていく、あるいは、協働事業の企画立案や実施等の中核的なリーダーとして、従来は行政が担ってきた部分でその実力を発揮することが期待されます。

## 第2節 土地利用における環境配慮の指針

本市には、雄大な自然の姿、その土地ならではの風土を形成してきた長い歴史やそこで培われてきた文化など、他のものに代えがたい価値があり、そこで暮らす市民の愛着もあります。この豊かな環境資産を保全していくためには、都市活動にとって最も基本的な資源である土地の利用の検討や実施に際し、環境への影響を最小限にするための努力が必要です。このためには、立地の選定等の早い段階から、土地の特性を理解し、代替案や複数案の十分な比較検討を実施することによって、地域の価値を守り、本市の環境の保全と創造につなげていくことが必要です。

以下では、地形や自然特性、現在の土地利用の状況などを踏まえ、山地地域、西部丘陵地・田園地域、市街地地域、東部田園地域、海浜地域の5つの地域に大別し、各々の地域における基本的な土地利用の方向性や環境に配慮すべき事項などの基本的な指針を示します。これをもとに、その土地を利用しようとする者が、その土地の特性をよく理解し、その土地の持つ価値を十分に発揮できるよう配慮することが期待されます。



### 第1項 山地地域における環境配慮の指針

#### 1 基本的考え方

奥羽山脈から続く雄大な山並み、豊かな生態系\*の象徴といえる天然記念物イヌワシが生息するなど、自然本来の姿が残されており、この地域は環境保全上、非常に重要な機能や価値があります。したがって、この地域は保全することを原則とし、ここでの開発事業等は、この地域に真に必要と認められるもの以外は、回避されなければなりません。

#### 2 環境配慮の指針

- (1) 本地域は、原生的な森林や貴重な生物資源を含む、本市の豊かな生態系\*を支えるとともに、健全な水循環と水源地を含む重要な地域です。また、森林の二酸化炭素の吸収・固定\*機能をはじめ、極めて優れた環境保全機能を有する地域でもあることから、原則として保全を図る。
- (2) 自然と人とのふれあいの場としての活用を図る場合においては、その影響を最小化する。

### 第2項 西部丘陵地・田園地域における環境配慮の指針

#### 1 基本的考え方

山地地域と市街地地域の間位置し、集落とそれを取り巻く二次林、それらと混在する農地など、里地里山\*と呼ばれる地域です。人が自然との関わりを持つことで自然環境が保全・維持され



てきました。丘陵地は、生態系\*の多様さ、二酸化炭素の吸収・固定\*機能、持続的な資源・エネルギー供給源など、様々な機能を有する地域であり、開発事業等はできるだけ回避されることが望まれます。また、森林等の資源の持続的な利用によって、この地域の持つ機能を維持・向上できるようにしていくことが重要です。

## 2 環境配慮の指針

- (1) 本地域の持つ森林の二酸化炭素の吸収・固定\*機能をはじめ、非常に優れた環境保全機能を評価し、保全に努める。
- (2) 森林等の資源の持続的な利用、環境と調和した農林業の振興など、適切な維持管理と適度な資源の活用を推進する。
- (3) 山地地域と市街地地域のバッファゾーン（緩衝帯）として、本市の生物多様性\*の連続性を支える重要地域と評価し、その保全に努め、開発事業等を行う場合でも、改変面積を最小化するとともに、損なわれた環境については、代償措置を実施する。
- (4) 希少な生物の生息・生育地や、特に市民に親しまれている植物群生地などについては、原則として保全を図る。
- (5) 生態系\*の連続性を分断しないよう、野生動植物の移動空間（緑の回廊\*）の確保や、人や自動車との交錯を回避するための移動経路の確保などに努める。
- (6) 食料供給源となる広葉樹の植樹や、多様な生物が生息・生育できる空間の創造、適正に管理された里地里山\*で見られる植物の保全などに努める。
- (7) 水田の持つ市街地に対する気候の調整機能や保水機能などを評価し、その保全に努め、市街地の拡大を抑制する。
- (8) 未利用の有機性資源の堆肥化を進め、地域内での循環に努める。
- (9) 環境にやさしい農業（土づくりと化学肥料・化学農薬の低減）等により、水田等の特徴的な生態系\*の維持に努める。
- (10) 食糧生産基地としての機能の向上を図るとともに、市民農園などを人と自然との交流の場として活用する。
- (11) 澄んだ空気、清らかな水、静穏な音環境などの自然本来の環境を保ち、里地里山\*に代表されるような、地域に根ざした原風景の保全に努める。
- (12) 市民の自然とのふれあい、環境保全活動や体験の機会の創出に努め、多くの恩恵を享受してくれる自然生態系\*を保全するための活動担い手としての、市民や NPO 等の積極的な参加、自発的な活動を促し、個性ある地域づくりに努める。

## 第3項 市街地地域における環境配慮の指針

### 1 基本的考え方

本市が掲げる土地利用の方針に沿って、都市機能の集積、土地利用の高度化など、市街地を計画的に形成し、エネルギーの効率的な利用と郊外部の自然環境の保全を図ります。市街地は、開発が前提となった地域ではありますが、環境負荷\*の集中、市民の健康で安全・安心な暮らしへの影響が生じないよう留意しなければなりません。また、資源・エネルギーの消費、廃棄物の発生、汚染物質の排出など、環境負荷\*が特に大きい地域でもあることから、資源・エネルギー利用の効率を高めるなど、快適な暮らしを確保し、利便性が高く、賑わいと活力のある都市活動を支える環境づくりを進めることが重要です。

## 2 環境配慮の指針

- (1) 省エネルギー設備・機器の導入や太陽光発電等の再生可能エネルギー\*の積極的な利用に努めるとともに、コージェネレーション\*システムや地域冷暖房\*など、面的に高効率でエネルギーを利用する社会基盤整備に積極的に参加する。
- (2) 自然の風や太陽光の活用、建築物の断熱性の向上、外壁や舗装の蓄熱やエアコンからの排熱による夏季の気温上昇の緩和、通風の確保など、環境に配慮した建築物の建設に努める。
- (3) 公共交通機関や自転車の利用、徒歩を前提とし、IT化・物流の合理化などにより自動車をできるだけ使用しない事業形態を検討する。
- (4) 限りある資源の有効利用のため、積極的に3R\*<sup>スリーアール</sup>の取り組みを進める。
- (5) 生態系\*の連続性を考慮し、緑化の推進や多種多様な生物の生息・生育の場となるビオトープ（生物の生息・生育空間）\*づくりに努める。
- (6) 野生生物の本来の生息・生育域に配慮し、地域に由来する在来種を植樹するなど、外来種\*の移入をできるだけ避けるように努める。
- (7) 健全な水循環を確保するため、雨水を浸透\*させることができる舗装にするなど、雨水の有効利用に努める。
- (8) 健康上支障のない範囲に環境影響を低減することや、人が五感で感じる美しさ、安らぎ、快適さなどへの著しい影響の回避はもとより、より質の高い環境の確保に努める。

### 第4項 東部田園地域における環境配慮の指針

#### 1 基本的考え方

まとまりを持って保全されてきた農地は、本市の特色であり、保水や地下水の涵養\*、海風の市街地への流入など市街地の環境を支える基盤としても重要です。また、生物多様性\*の観点からも、農地は独自の生態系\*を構成し、重要な価値を持っています。比較的開発需要が高い地域でもありますが、食料生産の面も含め、都市の持続可能性の基礎となる重要な地域であり、開発事業等ではできるだけ回避されることが望まれます。

#### 2 環境配慮の指針

- (1) 水田の持つ市街地に対する気候の調整機能や保水機能などを評価し、その保全に努め、市街地の拡大を抑制する。
- (2) 未利用の有機性資源の堆肥化を進め、地域内での循環に努める。
- (3) 環境にやさしい農業（土づくりと化学肥料・化学農薬の低減）等により、水田等の特徴的な生態系\*の維持に努める。
- (4) 食糧生産基地としての機能の向上を図るとともに、市民農園などを人と自然との交流の場として活用する。
- (5) 澄んだ空気、清らかな水、静穏な音環境などの自然本来の環境を保ち、広大な田園、居久根に代表されるような、地域に根ざした原風景の保全に努める。
- (6) 市民の自然とのふれあい、環境保全活動や体験機会の創出に努め、多くの恩恵を享受してくれる自然生態系\*を保全するための活動の担い手としての、市民やNPO等の積極的な参加、自発的な活動を促し、個性ある地域づくりに努める。

## 第5項 海浜地域における環境配慮の指針

### 1 基本的考え方

本市には、長大な砂浜、蒲生干潟や井土浦の干潟、貞山掘など特色ある海浜があり、鳥類の生息地・えさ場として生物多様性※にも大きく貢献している、非常に重要な地域となっています。釣りや海水浴などレクリエーションの場としても親しまれていますが、開発事業等はできるだけ回避し、自然環境の保全と両立した形で、継続的に利用していくことが重要です。

### 2 環境配慮の指針

- (1) 本地域は、多様な生物が生息する干潟や希少な生物の生息地を含む、本市の豊かな生態系※を支える極めて重要な地域であり、砂浜や干潟の環境を人工的に創造・再生することは極めて困難であることも踏まえ、原則として保全を図る。
- (2) 水の量や流れの改変、極端な冷温水の排水などを回避する。
- (3) 自然と人とのふれあいの場としての活用を図る場合においては、その影響を最小化する。
- (4) 市民の自然とのふれあい、環境保全活動や体験機会の創出に努め、多くの恩恵を享受してくれる自然生態系※を保全するための活動の担い手としての、市民やNPO等の積極的な参加、自発的な活動を促す。

### 第3節 開発事業等における段階別の配慮の指針

開発事業等を実施する際の環境負荷\*の低減のため、企画段階では、前節の土地利用の配慮の指針などに沿って立地を検討し、計画段階では、環境負荷\*を低減させるための施設配置等を検討、実施段階では、適切な工法の選択、維持管理の実施など、開発の各段階（企画段階・計画段階・実施段階以降）での配慮の指針を示します。それぞれの段階において適切な環境への配慮を行うことによって、環境への影響を最小限にすることはもとより、維持管理や環境負荷\*対策の効率化等の効果も図ることができます。

以下では、それぞれの段階で環境に配慮していただきたい代表的なものを示しますが、このような考え方のもと、事業の実施にあたって、適切な段階に適切な環境配慮が行われることが期待されます。

#### 第1項 企画段階（立地の選定など事業の構想や企画立案の段階）

##### 1 基本的考え方

事業の立地や規模の検討など、事業を企画立案する段階における環境配慮は、環境への影響の最小限化や資源・エネルギーの効率的な利用、環境影響の発生そのものを回避するなど、根本的な解決を図ることのできる最も重要なものであり、この段階からしっかりと環境配慮の視点を持つことが重要です。

##### 2 環境配慮の指針

- (1) 自然度\*の高い地域、希少な生物の生息・生育地、生物の重要な繁殖やえさ取りの場、水源地などでの事業は回避し、やむを得ず開発を行う場合には、環境負荷\*を最小限にする努力を行うとともに、代償措置を実施する。
- (2) 市の基本計画、都市計画の方針、前節に記載している「土地利用における地域別の環境配慮指針」などとの整合性を図り、鉄軌道系交通機関を基軸とする機能集約型の効率的な都市構造と合致するような立地場所を選定する。
- (3) 環境負荷\*が集中する地域や環境基準\*が達成されていない地域に、更に環境負荷\*を増大させるような立地は回避する。
- (4) 道路、公共交通、上下水道等の社会資本が整備されている地域において、その計画容量を超えない範囲での開発を基本とする。
- (5) コージェネレーション\*システムや地域冷暖房\*など、面的に高効率でエネルギーを利用するインフラ整備を検討する。
- (6) 地域内で継続的に利用できる資源の調達や適正かつ効率的な廃棄物の収集運搬、リサイクルや処分が図られる立地を検討する。
- (7) 早い段階から、開発事業等の内容、立地予定地域等の情報を積極的に公開し、住民等の理解が得られるよう努める。

#### 第2項 計画段階（事業計画を詳細に検討する段階）

##### 1 基本的考え方

施設の敷地内配置やおおよその事業計画を検討する段階における環境配慮として、次に記載の環境負荷\*をあらかじめ予測することによって、その低減を図るための手段等の検討が求められます。

## 2 環境配慮の指針

- (1) 建築物に関する環境性能の評価制度などを活用し、断熱性能の向上や省エネルギー設備の積極的な導入を図る。
- (2) 太陽光発電等の再生可能エネルギー\*の導入について積極的に検討する。
- (3) 廃棄物の分別や適正な保管のために必要なスペースを確保するなど、廃棄物のリサイクルや適正処理に向けた取り組みについて検討する。
- (4) 地域特性に合わせ、自然環境や水循環の保全、生物多様性\*の向上、生物とのふれあいの場の確保などについて検討する。
- (5) 周辺に生息する野生動物への影響を最小限とするため、工事の段階的实施や動物の繁殖期を考慮した工事工程などについて配慮する。
- (6) 事業に伴う土地の改変のために、貴重な植物の移植を行うなどの代償措置を検討する際には、できる限り、元の環境と同等以上の水準が確保されるよう努める。
- (7) 発生する環境負荷\*に応じ、環境基準\*などを満たすための必要な措置の実施に努める。
- (8) 道路に関する計画を考える際には、歩行者の動線の確保や車と歩行者の交錯の解消、歩車分離、待機自動車の敷地内誘導などについて検討する。
- (9) 地域の景観、歴史的・文化的な特性などを生かし、個性ある環境の保全と創造に努める。
- (10) 適度なゆとりのある空間、安らぎや潤いをもたらす空間の形成に努める
- (11) 住民等の安全で健康的な暮らしを担保するよう、電波障害、日照障害、低周波音の発生等の防止に努める。
- (12) 開発事業等の具体的な内容やその実施が及ぼす環境影響の大きさ等の情報を積極的に公開し、住民等の理解が得られるよう努める。

### 第3項 実施段階以降（工事を実施する段階及びその後の事業の運営を行う段階）

#### 1 基本的考え方

施設の建設等の工事及びその後の事業における環境配慮として、やむを得ず発生する環境負荷\*を低減させたり、継続的に環境負荷\*を低減させていくことが求められます。

#### 2 環境配慮の指針

- (1) 工事用の車両・機器等のアイドリングストップや適切な維持管理により、騒音の発生に努めるとともに、汚染物質の排出をできるだけ抑制する。
- (2) 既存建築物の資材や土砂などを有効活用するとともに、再生材や地元産材の使用に努める。
- (3) 環境マネジメントシステム\*等により、継続的なエネルギーの削減行動やスリーアール<sup>スリーアール</sup>\*に取り組む。
- (4) 緑地等の適切な維持管理を行う。
- (5) 事業の内容、安全管理・危機管理体制等に関する情報の公開に努め、地域と連携した、良好な環境づくりを進める。

## 第6章 計画の推進

計画を着実に実行していくために、計画の進捗管理や推進体制のあり方を定めます。

### 第1節 市の率先行動の更なる推進

環境配慮に関する市の率先行動については、特に低炭素都市づくりを市役所自身が積極的に進め、地域における二酸化炭素\*等の温室効果ガス\*の削減の取り組みをリードする視点から、見直しと強化を進めることとします。

まず、率先行動計画である「新・仙台市環境行動計画」については、最新の高効率省エネルギー機器や次世代自動車等の低炭素技術・製品の積極導入に関する方針を確立し、それに基づく実践を進めます。更に、施策や事務事業を実施するにあたっての温室効果ガス削減に向けた取組方針を作成するなど、低炭素都市づくりへ向けた積極的な対応を図ります。

また、市の新規事業等に適用する環境調整システム（市が実施する事業のうち、環境に影響を与えるおそれのある事業について、構想段階、計画段階など早期から環境の影響について配慮・調整する仕組み）について、温室効果ガス\*削減を徹底する形とするほか、各種構想や上位計画における温室効果ガス\*削減の観点での評価システムの制度設計の検討を進めます。

### 第2節 実効性のある計画の進捗管理の推進

#### 第1項 計画の進捗管理体制づくりと市民の関与

この計画の定量目標の達成状況や重点的な施策の実施状況等について、毎年度、PDCA サイクル（Plan・Do・Check・Action という事業活動の「計画」「実施」「監視」「改善」の循環）に基づく進捗管理を行います。

進捗管理にあたっては、これまでの仙台市環境審議会への報告と審議に加えて、新たに市民・事業者の関与する機会を設けるほか、市議会のチェックを経る仕組みとします。このような進捗管理の仕組みにより、定量目標の達成状況の共有や、様々な視点からの評価を生かした取り組みの継続的な改善、更には各主体の自発的な環境行動にもつなげていくものとします。

そのほか、環境の現況や施策の実施状況についての年次報告書「仙台市の環境」については、市民の関与による評価の際の活用を図るため、環境の現況、その評価や改善状況を市民によりわかりやすく示す観点から内容を見直します。

#### 第2項 計画推進のための市の組織体制

この計画の実効ある推進・進行管理を行うため、各局・区長等で構成する「杜の都環境プラン推進本部会議」において必要な施策の総合調整等を行います。

また、環境に関わる個別分野の具体的な展開方法について検討し、実施するための組織として、「杜の都環境プラン推進本部会議」の下に設置することができる部会を活用するものとします。

#### 第3項 計画の中間評価の実施

この計画は、計画期間が10年に及ぶため、計画期間中には社会情勢の変化や科学技術の進展などが予想されます。また、2015年度（平成27年度）には、本市のまちづくりの転換点でもあり、計画の推進にも重要な関わりを持つ地下鉄東西線の開業が予定されています。これらのことを踏まえ、計画期間半ばにおいて中間評価を行い、必要に応じて計画の改定を行います。

### 第3節 市民による環境活動推進母体の整備

#### 第1項 市民主体の推進組織づくり

計画の目標を実現するためには、市が施策を推進するだけでなく、環境を守り、創る活動に市民や事業者などが行政と連携・協働して取り組み、目標や方向性を共有しながら、事業やプロジェクトを展開することが極めて重要です。

そのため、このような共同事業等の企画立案や、更に本計画の進捗管理への参画する主体として、市民・事業者・民間団体等による市民会議的な連携組織の設置を検討します。

#### 第2項 市民の活動拠点の充実

現在、環境教育・学習に関わる情報提供や各種相談などの役割を担っている「環境交流サロン」については、前項で述べたような市民・事業者・民間団体等の活動や連携・交流の機能を持った拠点としてその役割の見直しと強化を検討するものとし、市民による運営への関与や国・県等の情報拠点等との連携のあり方も含め、市民・事業者・民間団体・行政のネットワークによる環境づくりの推進拠点にふさわしいあり方を検討します。

また、このような機能の充実と併せ、環境教育・学習の支援機能についても、最新機器による体験ブースや魅力的な展示コーナーの設置など、環境への市民の関心や理解をより深めることができるような内容の充実を図るものとしします。

### 第4節 近隣自治体等との連携と東北の中核都市としての役割の発揮

この計画が掲げる施策には、自然環境の保全や公害の未然防止、交通政策、産業廃棄物の適正な処理など、市域を越えて連携して対応すべき事柄も少なくありません。

そのため、人の流れや経済活動の実態を踏まえ、仙台都市圏、広域都市計画の圏域、あるいは東北地域内において、構成する各自治体と協調しながら環境対策を進めるものとし、特に、広域的な低炭素社会\*づくりの視点を新たに加えながら、積極的に取り組みを先導していきます。

また、この計画の中で示してきた、都市と自然との共生\*を志向した都市像や都市デザインは、都市規模などの違いはあっても、類似の自然、歴史・文化を有する東北の地で広く応用できる可能性が極めて高いと考えられることから、東北の中核都市として期待される本市の役割の認識のもと、その情報発信等について積極的に行動していきます。